



נציבות כבאות והצלה: אגף בטיחות אש וחקירות



הערכות אגף בטיחות אש עם כניסת חוק רשות הכבאות והרפורמה ברישוי

כנס תעשיינים

2015

**טפסר, יצחק שמעוני – רמ"ח בטיחות אש וחקירות מחוז יו"ש,
רמ"ח חקיקה ותקינה, אגף בטיחות אש וחקירות, נציבות כבאות והצלה**

תהליך השינוי

1. חוק רשות הכבאות הארצית – בתוקף מ- 8 פברואר 2013.
2. בעקבות אסון ורסאי ב-24 מאי 2001, הוקמה ועדת זיילר. המלצות הוועדה לממשלה הייתה על עשיית רפורמה מקיפה בתחום הרישוי במדינת ישראל, רפורמה ברישוי עסקים ורפורמה ברישוי בניה.
החלטת ממשלה מס' 964 מיום 31.12.2006 הורתה על עריכת הרפורמה ברישוי במדינת ישראל בהתבסס על מסקנות וועדת זיילר.
 - 2.1 רפורמה ברישוי עסקים – החוק נכנס לתוקפו בתאריך 5 נובמבר 2013
 - 2.2 רפורמה ברישוי בניה - עדיין בתהליך ההקמה אך בשלב זה קיימים שני נושאים אשר אושרו
 - + 22 במרץ 2009 חלק ג' "בטיחות אש בבניינים" בתקנות התכנון והבניה
 - + 1 באוגוסט 2014 חוק מכוני הרישוי ואשר במהלך 2016 אמורים לעלות לאוויר מכוני בקרה.

סמכויות מוקנות בחוק

1. סעיף 1. א' (6) לחוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968 אומר: "קיום דינים הנוגעים לתכנון ובניה ולשירותי הכבאות".
2. סעיף 9. לחוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968 אומר: "השר לביטחון פנים רשאי להתקין לעסקים טעוני רישוי או לסוגים מהם, תקנות להבטיח סידורים נאותים למניעת דליקות בחצרי העסק ובסביבותיהם ולכיבוי, לרבות הטלת חובה להחזיק ציוד, מיתקנים וחומרים לכיבוי דליקות".
3. סעיפים 51-59 לחוק רשות הכבאות הארצי, מקנה למפקד המחוז את האפשרות להוצאת צו סגירה מנהלי.

שחקנים בהנפקת רישיון עסק

1. מתן רישיון עסק : מחלקת רישוי עסקים ברשות המקומית.
2. משרדי ממשלה שקובעים תנאים מקדימים כתנאי לרישיון העסק מטעמים :
 - 2.1 משרד הכלכלה – בטיחות בעבודה.
 - 2.2 משרד הבריאות – תברואה.
 - 2.3 משרד החקלאות – גידול חיות וכו'.
 - 2.4 משרד להגנת הסביבה – איכות הסביבה, חומ"ס.
 - 2.5 המשרד לביטחון פנים , משטרה - שלום הציבור.
 - 2.6 המשרד לביטחון פנים, כיבוי – בטיחות אש

קביעת תהליך העבודה – קווים מנחים

1. יצירת אחידות ברשות הכבאות הארצית בנושאים הבאים:
 - 1.1 אחידות בדרישות בתנאים להיתר בניה.
 - 1.2 אחידות בדרישות ויצירתם על בסיס פריט רישוי בתנאים לרישיון עסק
 - 1.3 אחידות בדרישות לעסקים ומבנים אשר אינם טעוני רישוי.
 - 1.4 אחידות בטפסים אשר יוצאו אל הלקוח.
2. ביטול או צמצום האפשרות לטעות למינימום (שיקול הדעת).
3. חלוקת כלל העסקים והנכסים במדינת ישראל לרמות סיכון 1-5.
4. קביעת תדירות הביקורת על פי רמות הסיכון.
5. חתימות על מסמכים מעוגן כחלק מתפיסת האחידות.
6. נוהל עבודה אחיד.
7. נוהל ערעור.
8. נוהל שימוע כחלק מצו סגירה מנהלי.
9. השתלבות של דרישות הכבאות במפרט האחיד.
10. עלייה של המפרט האחיד לאתר ממשל זמין.

הבדל בין פריט רישוי לעסק

עסק: מסעדה

דוגמא: מסעדת אווזי

1. כל איגוד יצר לעצמו על בסיס שיקול דעת נקודתי את הדרישות לגבי מסעדה נתונה.
2. גם בתוך האיגוד נוצר פער בין המפקחים עצמם.
3. נוצר פער עצום בדרישות בין מסעדות זהות בגודלן באזורים שונים

פריט רישוי 4.2 א'

אומדן של מספר המסעדות במדינת

ישראל: 30,000

1. פריט רישוי 4.2 א' 1 מסעדה עד גודל 50 מ"ר.
2. פריט רישוי 4.2 א' 2 מסעדה בגודל של 50 - 120 מ"ר.
3. פריט רישוי 4.2 א' 3 מסעדה בגודל 120-300 מ"ר
4. פריט רישוי 4.2 א' 4 מסעדה מעל 300 מ"ר.
5. פריט רישוי 4.2 א' 5 מסעדה כחלק מקניון או מתחם

תוכנת השלבת - מודול בטיחות אש

- 1. לצורך יכולת שילוב כל הרפורמות וניהול תהליך השינוי ותהליכי עבודה חדשים פותחה תוכנת ה"שלבת" במודול בטיחות אש.**
- 2. מטרת התוכנה להוות את הכלי העיקרי לפעילות אגף בטיחות אש וחקירות ברשות הכבאות הארצית.**
- 3. תוכנת השלבת תאפשר בהמשך ממשקי עבודה מול רשויות מקומיות.**

מבנה הדו"ח היוצא אל הלקוח

מקור הדרישה	מספר דרישה	סימן	נושא פרק	תיאור הדרישה
תקנות התכנון והבניה	3.2.18.1	יח': שילוט וסימון דרכי מוצא	פרק ב' : מרכיבי מוצא	שילוט
תקנות התכנון והבניה	3.2.17.1	יז' : תאורת חירום	פרק ב' : מרכיבי מוצא	תאורת חירום
תקנות התכנון והבניה	3.04.6.5	ג': מערכת מים לכיבוי אש	פרק ד': מערכות גילוי וכיבוי אש (550)	עמדת כיבוי
תקנות התכנון והבניה	3.04.2.1	ד': דרישות להתקנת מערכות גילוי אש ועשן	פרק ד': מערכות גילוי וכיבוי אש (550)	מערכת גילוי אש ועשן

תוצאה לאזרח

1. שקיפות מלאה לאזרח.
2. אחידות בדרישות.
3. מתן מענה יעיל ומקצועי.
4. יכולת תפקוד מקצועית טובה ויעילה של אגף בטיחות אש, שתעלה את רמת הבטיחות של האזרחים.
5. הצלת חיי אדם.
6. חיסכון כלכלי עצום למדינה מצמצום הנזקים לנפש ורכוש, כתוצאה ממניעת שריפות.