



מישור חשבות  
מונציפאלית בע"מ

מקבוצת מישור, ר"ח אביגיל שקוביצקי

## חוות דעת מקצועית בנושא:

### היטל מבני ציבור

### יישוב נוקדים





## תוכן עניינים

3	תמצית מנהלים
4	מבוא
4	2.1 מהות היטל מבני ציבור
4	2.2 מטרת התחשיב
4	2.3 מועצה אזורית גוש עציון- רקע
4	2.4 יישוב תקוע - רקע
4	2.5 מתודולוגיה
5	הנחות עבודה ועקרונות
5	3.1 שיטת החישוב
5	3.2 עקרונות
6	התחשיב
6	4.1 נתוני התחשיב



## תמצית מנהלים

נתבקשנו ע"י מועצה אזורית גוש עציון (להלן "המועצה") לערוך תחשיב לחוק עזר למועצה – היטל מבני ציבור (להלן "ההיטל") זאת במסגרת פקודת העיריות (להלן "החוק"). פקודת העיריות מהווה יסוד לפיתוח מוסדות ציבור ומימונם, סעיף 249(1).

מטרת תחשיב זה לנתח את כלל העלויות הישירות והעקיפות הכרוכות בהקמת מוסדות חינוך, דת, תרבות ומוסדות ציבור נוספים.

בהתאם לניתוחים אלו לקבוע תעריף לכל תושב אשר ישקף את העלויות.

גביית ההיטל תשמש למטרות בניית מבני ציבור בלבד.

תעריף ההיטל נקבע ע"י שקלול מכלול העלויות בשטחי בניה צפויים בהתאם למידע שהתקבל ממחלקת הנדסה.

אנו מודים על שיתוף הפעולה:

מר שלו קיים, גזבר המועצה.

מר איציק רוזנברג, מהנדס.

להלן תוצאות תחשיב חיוב למ"ר:

### היטל מבנה ציבור יישובי

• מ"ר קרקע – 92.67 ₪

• מ"ר בנוי – 139.00 ₪

### היטל מבנה ציבור אשכול צפון מזרח

• מ"ר קרקע – 133.72 ₪

• מ"ר בנוי – 200.57 ₪

### היטל מבני ציבור כלל מועצתי

• מ"ר קרקע – 28.83 ₪

• מ"ר בנוי – 43.24 ₪

### סה"כ היטל מבני ציבור נוקדים וכפר אלדד

• מ"ר קרקע – 255.22 ₪

• מ"ר בנוי – 382.81 ₪

בברכה,

ברכי קופמן, רו"ח

מישור חשבות מוניציפאלית בע"מ

### **2.1 מהות היטל מבני ציבור**

היטל מבני ציבור נועד לכיסוי הוצאות המועצה בשל הקמת מבני ציבור בתחומה.

### **2.2 מטרת התחשיב**

מטרת התחשיב הינה ניתוח העלויות הישירות והעקיפות הכרוכות בעלויות הקמת מבני ציבור בתחום שיפוט המועצה. בעזרת ניתוחים אלו, חושב ותומחר תעריף היטל מבני ציבור שיוטל על בעלי הנכסים העתידיים ועל בעלי נכסים שמרחיבים את השטח הבנוי של נכסם- אשר באמצעותו תוכל המועצה לכסות את ההוצאות הכרוכות בהקמת מבני ציבור.

היטלי פיתוח מחושבים כך שסך ההכנסות הצפויות מההיטל יכסו את כל הוצאות הפיתוח והבינוי. הניתוח בוצע על סמך נתונים ומסמכים אשר נמסרו לנו ע"י עובדי המועצה, נתונים סטטיסטיים וסטטוטוריים.

### **2.3 מועצה אזורית גוש עציון- רקע**

מועצה אזורית גוש עציון מונה כ- 26,000 תושבים עפ"י נתוני הלמ"ס נכון לסוף שנת 2019.

קצב הגידול הוא כ-3% בשנה.

ע"פ נתוני הלמ"ס, הרמה הסוציאקונומית של מועצה אזורית גוש עציון היא 5.

### **2.4 יישוב נוקדים - רקע**

נוקדים היא התנחלות קהילתית משותפת לדתיים ולחילונים שמשתייכת לתנועת "אמנה" וממוקמת בצפון מזרח שטחה של המועצה האזורית גוש עציון.

### **2.5 מתודולוגיה**

המודל הכלכלי לחישוב היטל מבני ציבור מושתת על הקביעה כי סך ההוצאות להקמת מבני ציבור יהיה שווה לסך ההכנסות מאותו היטל.

- \* קבלת נתונים בדבר בינוי צפוי, הרחבות, עלויות.
- \* עיון בספרי החשבונות, ספר תב"רים, דוחות מלוות.
- \* קבלת נתונים ממהנדס המועצה.
- \* עיון במינהל התכנון של משרד השיכון.
- \* ביצוע תחשיבים - טיוטה ראשונה
- \* פגישות עם גזבר המועצה ונציגי היישובים
- \* ביצוע תחשיבים מעודכנים והעברת לחברה הבודקת מטעם משרד הפנים.



## הנחות עבודה ועקרונות

### 3.1 שיטת החישוב

שיטת החישוב הינה שיטת כלל היישוב

קיימים שני שטחים עיקריים לחיוב:

שטח המגרש – שטח המגרש במ"ר, כולל השטח הבנוי עליו.

השטח הבנוי – השטח הבנוי במ"ר.

שטחים נוספים – מסחר וכיוצ"ב – בתחשיב זה לא הובאו בחשבון. שכן מבני ציבור מטיבם משמשים את

תושבי היישוב ואלו מתגוררים בשטחי מגורים בלבד.

קיימים שלושה סכומי עלויות (מונה) להעמסה על שטחי החיוב:

- עלויות ישירות הכוללות:

עלות בינוי מבני ציבור בהתבסס על אומדני מכרזים שבוצעו בפועל

- עלויות עקיפות הכוללות:

הוצאות מימון, בצ"מ, מדידות, תכנון, פיקוח וניהול ועלויות תקורה של המועצה.

### מעלויות אלו יש לנטרל

- השתתפות משרדי ממשלה

### 3.2 עקרונות

- חוק עזר זה עתיד לאפשר מימון עתידי למועצה לצורך הקמת מבני ציבור שיתבצעו באופן עצמאי, תוך מתן תעריף שוויוני ועדכני לחיוב נישומים.
- משק כספים סגור – המודל הכלכלי לחישוב היטל מבני הציבור מושתת על עיקרון של משק כספים סגור, זאת על פי הקביעה כי סך ההוצאות להקמת התשתיות שעבורן מיועד ההיטל יהיה שווה לסך ההכנסות מאותו היטל לטווח הארוך. חוק עזר זה עתיד לאפשר לרשות לפתח תשתיות מוסדות ציבור תוך גביית תעריף עדכני למימון הוצאות הפיתוח.
- משק כספים כולל - התחשיב התייחס באופן כולל לכלל עלויות המועצה מול כלל ההכנסות - ללא בחינה פר ישוב.
- עקרון הזהות – התחשיב מניח כי עלות התשתית ליחידת חיוב נשמרת לאורך זמן. הנחת החישוב שסטנדרט הפיתוח הממוצע של האזורים החדשים, דומה לסטנדרט הפיתוח הממוצע של האזורים הוותיקים.
- בסיס הנתונים – ערכי המכנה במשוואות חישוב היטל, יתבססו על נתוני תב"עות המייצגות את הרשות והתקבלו ע"י המועצה. נציין כי השטחים המוצעים נלקחו אך ורק מתב"עות מאושרות, בהתאם למידע שהתקבל ממהנדס הרשות.
- העלויות נזקפו רק על השטח הבנוי בהתאם לדרישת הרשות, שכן הנהנים הם הדיירים בבית ומספר הדיירים אינו מושפע בהכרח בגודל הקרקע.

## התחשיב

### 4.1. נתוני התחשיב

#### יישוב

- א. סוגי המבנים שנבחנו הינם מבנים שביצוע בנייתם מתוכנן ע"י המועצה, בהתאם למפרט מינהל התכנון והתאמה לצרכי היישוב והתושבים כפי שהתקבלו מגזבר הרשות.
- ב. פוטנציאל משתתפים נקבע לפי ממוצע של 6 נפשות למשפחה כדלהלן:

388	יחידות נוכחיות ועתידיות
6	ממוצע נפשות ביח"ד
2,462	סה"כ נפשות

ג. יחס פיזור האוכלוסיה על פני השנים נלקח לפי:

3% בשנתון מכלל האוכלוסיה מלבד גנים שם מקדם הפיזור הוא 2.8% בשנתון מכלל האוכלוסיה.

9%	2,471	0-2
8%	2,471	3-5 גילאי
24%	6,588	6-13 גילאי
12%	3,294	14 - 18 גילאי
47%	12,628	גילאי 19 +
<b>100%</b>	<b>27,452</b>	<b>סה"כ</b>

ד. אמדן עלויות מ"ר:

מבנה	עלות למ"ר
מעון	8,309
גן ילדים	9,068
מקווה גברים	16,867
מקווה נשים	16,867
בית כנסת	8,360
מתנ"ס	7,883
מועדון נוער	7,883
מגרשי ספורט	3,942
מרכז יום לקשיש	7,883

ה. נתוני שטחים:

שטח פוטנציאל לפי כלל תבעות (בתוקף) ביישוב

יישוב	תב"ע	שטח מגורים	יחס קרקע לבנוי	שטח קרקע	סה"כ
נוקדים	411	41,890	150%	62,835	104,725
נוקדים	411/5	12,600	150%	18,900.00	31,500
כפר אלדד	411/6/1	16,268	150%	24,402	40,670
כפר אלדד	411/6/1/2	1,220	150%	1,830	3,050
כפר אלדד	411/6/1/4	17,430	150%	26,145	43,575
כפר אלדד	411/6/3/1	25,620	150%	38,430	64,050
כפר אלדד	411/6/3/2	17,540	150%	26,310	43,850
נוקדים	411/6/4	43,520	150%	65,280	108,800
נוקדים	411/8	1,770	150%	2,655	4,425
<b>סה"כ</b>		<b>177,858</b>		<b>266,787</b>	<b>444,645</b>



שטח צפוי למימוש ב-5 שנים הקרובות:

שטח מגורים	יחס קרקע לבנוי	שטח קרקע	סה"כ
56,511	150%	84,767.10	141,279

ג. עלויות בפועל:

מבנה	עלות למ"ר	אחוז מימון עצמי	אוכלוסיית יעד	שיעור ביקוש	מספר משתתפים	מספר יחידות במגרש	מספר משתמשים במגרש	סה"כ שטח מגרש	כמות נדרשת לפי מודל	ר"עלות מ
מעון	8,309	20%	0-3	60%	133	3	60	440	2	1,462,384
גן ילדים	9,068	10%	4-5	100%	222	1	30	130	7	825,188
מקווה גברים	16,867	0%	19+	50%	566	1	400	65	1	-
מקווה נשים	16,867	40%	19+	40%	453	1	400	65	1	438,542
בית כנסת	8,360	50%	גילאי +14	70%	999	1	360	400	3	5,016,000
מתנ"ס	7,883	70%	0-99	40%	985	1	1,500	250	1	1,379,525
מועדון נוער	7,883	70%	11-18	40%	207	1	100	200	2	2,207,240
מגרשי ספורט	3,942	50%	14-18	60%	177	1	300	600	1	1,182,450
מרכז יום לקשיש	7,883	70%	19+	2%	49.24	1	200	300	-	-
										<b>12,511,329</b>

**עלויות ישירות**

עלויות ישירות בגין פרוייקטים עתידיים	12,511,329
<b>סה"כ עלויות ישירות</b>	<b>12,511,329</b>

**עלויות עקיפות**

מתוך	אחוז	עלויות עקיפות
מע. ישירות	7%	875,793.03
מע. ישירות	12%	1,501,359
מע. ישירות+ בצ"מ+ ניהול ופיקוח	3%	446,654
מע. ישירות	3%	375,340

**3,199,147**

**15,710,476**

**סה"כ עלויות עקיפות**  
**סה"כ עלויות להעמסה**

**תעריף למ"ר**

93	מ"ר קרקע
139	מ"ר בניה

**סימולציה לנכס:**

200	מ"ר קרקע
150	מ"ר בניה
<b>39,384</b>	<b>היטל מבני ציבור</b>

**אשכול**

- א. סוגי המבנים שנבחנו הינם מבנים שביצוע בנייתם מתוכנן ע"י המועצה, בהתאם למפרט מנייהל התכנון והתאמה לצרכי היישוב והתושבים כפי שהתקבלו מגזבר הרשות.
- ב. פוטנציאל משתתפים נקבע לפי ממוצע של 6 נפשות למשפחה ועל בסיס יחס הפיזור הנוכחי כדלהלן:

1,107	יחידות נוכחיות ועתידיות
6	ממצוע נפשות ביח"ד
6,736	סה"כ נפשות

ג. יחס פיזור האוכלוסיה על פני השנים נלקח לפי:

3% בשנתון מכלל האוכלוסיה מלבד גנים, שם מקדם הפיזור הוא 2.8% בשנתון מכלל האוכלוסיה

9%	2,471	0-2
8%	2,471	3-5 גילאי
24%	6,588	6-13 גילאי
12%	3,294	14 - 18 גילאי
47%	12,628	גילאי 19 +
<b>100%</b>	<b>27,452</b>	<b>סה"כ</b>

ד. אומדן עלויות מ"ר:

מבנה	עלות למ"ר
מעון	8,309
גן ילדים	9,068
מקווה גברים	16,867
מקווה נשים	16,867
בית כנסת	8,360
מתנ"ס	7,883
מועדון נוער	7,883
מגרשי ספורט	3,942
מרכז יום לקשיש	7,883

ה. נתוני שטחים:

שטח פוטנציאל לפי כלל תבעות (בתוקף) באשכול

ישוב	תב"ע	שטח מגורים	יחס קרקע למגורים	שטח קרקע	סה"כ
שדה בר	411	41,890	150%	62,835	104,725
שדה בר	411/5	12,600	150%	18,900	31,500
כפר אלדד	411/6/1	16,268	150%	24,402	40,670
כפר אלדד	411/6/1/2	1,220	150%	1,830	3,050
כפר אלדד	411/6/1/4	17,430	150%	26,145	43,575
כפר אלדד	411/6/3/1	25,620	150%	38,430	64,050
כפר אלדד	411/6/3/2	17,540	150%	26,310	43,850
נוקדים	411/6/4	43,520	150%	65,280	108,800
נוקדים	411/8	1,770	150%	2,655	4,425
תקוע	412/4/1	159,038	150%	238,557	397,595
תקוע	412/4/1/1	13,287	150%	19,931	33,218
תקוע	412/4/1/5	5,616	150%	8,424	14,040
תקוע	412/4/2	32,690	150%	49,035	81,725
<b>סה"כ</b>		<b>388,489</b>		<b>582,734</b>	<b>971,223</b>

שטח צפוי למימוש ב5 שנים הקרובות:

שטח מגורים	יחס קרקע לבנוי	שטח קרקע	סה"כ
------------	----------------	----------	------



439,527	263,716.20	150%	175,811
---------	------------	------	---------

ו. עלויות בפועל:

מבנה	עלות למ"ר	אחוז מימון עצמי	אוכלוסיית יעד	שיעור ביקוש	מספר משתתפים	מספר יחידות במגרש	מספר משתמשים במגרש	סה"כ שטח מגרש	כמות נדרשת לפי מודל	עלות למ"ר
בתי ספר מעורב	7,480	15%	6-13	15%	242	1	27	195	9	1,969,110
בתי ספר בנים	7,480	15%	6-13	43%	687	1	27	195	25	5,469,750
בתי ספר בנות	7,480	15%	6-13	43%	687	1	27	195	25	5,469,750
בי"ס חרדי	7,480	15%	4-13	0%	-	1	25	115	-	-
בי"ס חרדי בנות	7,480	15%	6-13	0%	-	1	27	115	-	-
בית ספר חנ"מ	7,480	15%	6-13	2%	32	1	10	193	3	647,955
על יסודי	7,480	15%	12-18	15%	182	1	20	273	9	2,760,120
על יסודי בנים	7,480	15%	12-18	43%	515	1	20	273	26	7,973,680
על יסודי בנות	7,480	15%	12-18	43%	515	1	27	273	19	5,826,920
על יסודי חרדי	7,480	15%	14-18	0%	-	1	20	217	-	-
על יסודי חרדי בנות	7,480	15%	14-18	0%	-	1	27	183	-	-
מרפאה אשכול	9,565	50%	0-99	100%	6,736	1	5,000	1,000	1	4,782,333
תחנה לבריאות המשפחה	7,840	0%	0-6	100%	1,212	1	1,900	250	1	-
מבנה רב תכליתי	9,565	100%	0-99	50%	3,368	1	1,000	1,000	1	9,564,667
מגרשי ספורט	2,249	100%	0-99	70%	4,715	1	1,500	600	3	4,048,500
ספריה אשכול מתנס כולל	9,565	100%	0-99	60%	4,041	1	2,000	250	-	-
מרכז יום לקשיש	9,565	100%	19+	5%	155	1	130	300	1	2,869,400
מרכז קטן לשרות חרום	9,565	100%	0-99	80%	5,388	1	5,000	500	1	4,782,333
<b>סה"כ</b>										<b>56,164,518</b>



<u>עלויות ישירות</u>	
56,164,518	עלויות ישירות בגין פרויקטים עתידיים
<b>56,164,518</b>	<b>סה"כ עלויות ישירות</b>

<u>עלויות עקיפות</u>			
מתוך	אחוז		בצ"מ
מע. ישירות	7%	3,931,516.28	ניהול ופיקוח
מע. ישירות	12%	6,739,742	מימון
מע. ישירות+ בצ"מ+ ניהול ופיקוח+ מע"מ	3%	2,005,073	תקורה
מע. ישירות	3%	1,684,936	
<b>14,361,267</b>			<b>סה"כ עלויות עקיפות</b>
<b>70,525,786</b>			<b>סה"כ עלויות להעמסה</b>

<u>תעריף למ"ר</u>	
134	מ"ר קרקע
201	מ"ר בניה

<u>סימולציה לנכס:</u>	
150	מ"ר קרקע
100	מ"ר בניה
40,115	היטל מבני ציבור



**מועצתי**

א. סוגי המבנים שנבחנו הינם מבנים שביצוע בנייתם מתוכנן ע"י המועצה, בהתאם למפרט מינהל התכנון והתאמה לצרכי היישוב והתושבים כפי שהתקבלו מגזבר הרשות.

ב. פוטנציאל משתתפים נקבע לפי ממוצע של 6 נפשות למשפחה ועל בסיס יחס הפיזור הנוכחי כדלהלן:

4,575	יחידות נוכחיות ועתידיות
6	ממצוע נפשות ביח"ד
27,452	סה"כ נפשות

ג. יחס פיזור האוכלוסיה על פני השנים נלקח לפי:

3% בשנתון מכלל האוכלוסיה.

9%	2,471	0-2
8%	2,471	3-5 גילאי
24%	6,588	6-13 גילאי
12%	3,294	14 - 18 גילאי
47%	12,628	גילאי 19 +
<b>100%</b>	<b>27,452</b>	<b>סה"כ</b>

ד. אמדן עלויות מ"ר:

מבנה	עלות למ"ר
מעון	8,309
גן ילדים	9,068
מקווה גברים	16,867
מקווה נשים	16,867
בית כנסת	8,360
מתנ"ס	7,883
מועדון נוער	7,883
מגרשי ספורט	3,942
מרכז יום לקשיש	7,883

שטח פוטנציאל לפי כלל תבעו"ת (בתוקף) במועצה

סה"כ	שטח קרקע	יחס קרקע למגורים	שטח מגורים	תב"ע	יישוב
68,400	41,040	150%	27,360	413/4/1	איבי הנחל
138,900	83,340	150%	55,560	413/1	מעלה עמוס
175,000	105,000	150%	70,000	413/5/1	מעלה עמוס
64,500	38,700	150%	25,800	414/1	מיצד
13,600	8,160	150%	5,440	414/1/1	מיצד
98,973	59,384	150%	39,589	414/2/1	מיצד
130,755	78,453	150%	52,302	414/3/1	פני קדם
154,625	92,775	150%	61,850	404/1	אלעזר
55,175	33,105	150%	22,070	404/1/6/1	אלעזר
27,200	16,320	150%	10,880	404/1/6/5	אלעזר
248,005	148,803	150%	99,202	405/6	אלון שבות
15,000	9,000	150%	6,000	405/6/6	אלון שבות
27,500	16,500	150%	11,000	405/6/6/2	אלון שבות
10,715	6,429	150%	4,286	405/6/4/1	אלון שבות
4,800	2,880	150%	1,920	405/3/3	אלון שבות
98,565	59,139	150%	39,426	405/7	אלון שבות
1,350	810	150%	540	405/7/4	אלון שבות
122,863	73,718	150%	49,145	419/1	בת עין
56,950	34,170	150%	22,780	401/3	הר גילה
139,550	83,730	150%	55,820	401/2/1	הר גילה
13,000	7,800	150%	5,200	401/2/2	הר גילה
127,500	76,500	150%	51,000	406/2/1	כפר עציון
92,500	55,500	150%	37,000	406/1/1	כפר עציון
88,063	52,838	150%	35,225	416/2	כרמי צור
86,363	51,818	150%	34,545	416/4	כרמי צור
67,500	40,500	150%	27,000	407/1	מגדל עוז
130,850	78,510	150%	52,340	402/2/1	נווה דניאל
77,518	46,511	150%	31,007	402/2/2	נווה דניאל
17,250	10,350	150%	6,900	402/2/4/1	נווה דניאל
110,290	66,174	150%	44,116	402/4	נווה דניאל
129,735	77,841	150%	51,894	421	קידר
34,020	20,412	150%	13,608	421/2/1	קידר
4,185	2,511	150%	1,674	421/2/2	קידר
84,780	50,868	150%	33,912	403/1	ראש צורים
86,520	51,912	150%	34,608	403/2	ראש צורים
104,725	62,835	150%	41,890	411	שדה בר
31,500	18,900	150%	12,600	411/5	שדה בר
40,670	24,402	150%	16,268	411/6/1	כפר אלדד
3,050	1,830	150%	1,220	411/6/1/2	כפר אלדד
43,575	26,145	150%	17,430	411/6/1/4	כפר אלדד
64,050	38,430	150%	25,620	411/6/3/1	כפר אלדד
43,850	26,310	150%	17,540	411/6/3/2	כפר אלדד
108,800	65,280	150%	43,520	411/6/4	נוקדים
4,425	2,655	150%	1,770	411/8	נוקדים
397,595	238,557	150%	159,038	412/4/1	תקוע
33,218	19,931	150%	13,287	412/4/1/1	תקוע
14,040	8,424	150%	5,616	412/4/1/5	תקוע
81,725	49,035	150%	32,690	412/4/2	תקוע
<b>3,773,720</b>	<b>2,264,232</b>		<b>1,509,488</b>		<b>סה"כ</b>



שטח צפוי למימוש ב-5 שנים הקרובות:

סה"כ	שטח קרקע	יחס קרקע לבנוי	שטח מגורים
2,040,921	1,224,552.30	150%	816,368

עלויות בפועל:

**בית הרשות המקומית**

יחס של 0.8 מ"ר קרקע לנפש שטח בנוי 21,961.55  
5,738

מבנה	מטר	עלות כולל עקיפות למ"ר	כ"סה
בית הרשות המקומית	5,738	12,304	70,602,000

**עלויות ישירות**

70,602,000	עלויות ישירות בגין פרויקטים עתידיים
<b>70,602,000</b>	<b>סה"כ עלויות ישירות</b>
<b>70,602,000</b>	<b>סה"כ עלויות להעמסה</b>

**תעריף**

**למ"ר**

28.83	מ"ר קרקע
43.24	מ"ר בניה

**סימולציה**

**לנכס:**

נכס לדוגמה	
150	מ"ר קרקע
100	מ"ר בניה
8,648	היטל מבני ציבור