

פרוטוקול דיון מישיבה שלא מן המניין

בדו"ח הביקורת של מבקר המועצה ובהמלצות ועדת הביקורת בנושא "תפקיד אחראי ביצוע"

שהתקיימה ביום א', ו' ניסן תשע"ה (26/03/2015) בשעה 20:00, בחדר הישיבות במועצה

**נכחו:**

**חברים:**

מר דויד פרל - ראש המועצה  
מר אלי רוזנברג – מיצד  
מר אפי סומך - כפר עציון  
מר עמיחי גורדין – אלון שבות  
מר אמציה הרשושנים – בת עין  
מר שמעיה שלו - מגדל עוז  
מר יהודה ימיני - אלעזר  
מר אסף אלון – קדר  
מר רונן מזרחי - הר גילה  
מר גדעון שינדלר - ראש צורים  
מר אברהם וייס - כרמי צור  
מר אורי בנק – נווה דניאל

**סגל:**

מר רועי וולר- מנכ"ל המועצה  
מר ענבר לוי - גזבר המועצה  
מר איציק רוזנברג, מהנדס המועצה  
מר שי צפורי - מבקר המועצה

**משקיפים:**

מר ברוך בורשטיין - איבי הנחל

**נעדרו:**

מר משה סוויל – סגן ראש המועצה, תקוע  
מר יונתן סנובל – אלון שבות  
מר ישי טחובר – נוקדים

**סגל:**

-

**משקיפים:**

מר גידי קלמן – שדה בועז

רשם פרוטוקול: רעות אילון, מזכירת מנכ"ל המועצה

#### **אודי ימיני, יו"ר ועדת הביקורת :**

בדיון בוועדת ביקורת אנו דנים בדו"ח שכותב מבקר המועצה, אנו מביאים בפני המליאה את הדברים, והמבקר יכול להרחיב. מציג את המלצות ועדת הביקורת בנושא "תפקיד אחראי ביצוע", בנקודות העיקריות:

- 1) אחראי כ"א במועצה, צריך שיהיו ברשותו רשימות, כר"מ:  
(א) "קיט" לביצוע מכרז לתפקיד עובד במועצה.  
(ב) רשימת כל המצאי האמור להיות קיים בתיק של כל עובד ועובד במועצה.
- 2) יש לנהל מעקב אחרי שמירת תיקי מועמדים למכרז כולל כאלו שלא נבחרו לתפקיד.
- 3) אחראי כ"א במועצה, צריך לוודא שישנה הגדרת תפקיד ברורה כתובה לכל תפקיד ותפקיד.
- 4) מנכ"ל יקבל את חו"ד של מהנדס המועצה, האם צ. יכול לשמש כרכז מכרזים במקביל לעבודתו באגף ההנדסה. במידה ולא, יש להפריד בין התפקידים.
- 5) רכז המכרזים יכין רשימת "קיט" לביצוע מכרז רכש או אחר במועצה.

#### **רועי וולר, מנכ"ל המועצה :**

ראשית – מדובר על עובד מוערך, מהנדס אזרחי בתחום הבניין, עם ותק בשוק הפרטי של למעלה מ 30 שנה. לאור הצורך בהגברת הפיקוח וניהול הפרויקטים באגף ההנדסה במועצה, החליטה הנהלת המועצה הקודמת להעסיק עובד בתפקיד זה, בנוסף על עובד אחר, שניהם בכפופות למנהל אגף ההנדסה. צורת ההעסקה שנבחרה בשנים 2011-12 היתה במיקור חוץ, קרי – עבודה במועצה, אך תשלום משכורת דרך החברה לפיתוח גוש עציון בע"מ.

בסיום שנת 2012 או תחילת 2013, הודעתי שאיני מקבל את צורת ההעסקה הזו. זאת, לאור העובדה שמדובר בניגוד עניינים מובנה – לא ניתן להיות מועסק דרך החל"פ עבור המועצה, ובמקביל לפקח ולאשר פרויקטי בינוי או תשתית שמבצעת החל"פ, במכרז, עבור המועצה. לפיכך, העובד עבר מכרז כ"א פומבי לתפקיד, בהתאם להוראות ולדין, ונמצא כשיר לתפקיד. המכרז היה לתפקיד "אחראי ביצוע" באגף ההנדסה, וזה מה שהעובד מבצע היום. כותרת התפקיד נובעת מהצורך להתאים להגדרות ושמות התפקידים או התקנים של משרד הפנים, ותו לא. יש לציין עוד כי העובד משמש גם כרכז ועדת המכרזים, לאחר שסיים קורס מקצועי של משרד הפנים (מפע"מ). לכן, אני לא מקבל את ההערות, מה עוד שלגבי סעיף 2 בהמלצות מבקר המועצה, בכלל מדובר על עובד אחר שהתקבל בשנת 2006.

לגבי המלצת ועדת הביקורת על "קיט"/ערכה לעובדים (סעיף א') - המלצה שהתקבלה כבר ומיושמת. הוכנה ערכה לעובד חדש, וכל עובד שנקלט מחודש אוקטובר 2014, חותם על כ-19 מסמכים לקליטה, המתויקים בתיקו האישי.

לגבי ההמלצה לשמור על כל המסמכים של כל מי שהגיש מועמדות - אנחנו שומרים על המסמכים של כל מי שוועדת הבחינה הכריזה עליו ככשיר, אך לא כל מי שבכלל שלח קורות חיים. זה לא סביר.

לגבי שמירת תיקי מועמדים – בתחילת שנת 2014 החלטנו להעביר לסריקה דיגיטלית את כל התיקים האישיים. כיום, בגדול, כל התיקים האישיים של העובדים הפעילים - ממוחשבים.

לגבי הגדרת תפקידים לעובד - יש הגדרת תפקיד ברורה לעובד, מעבר לכל צורך, ואין פה מה לחדד.

אציין רק שכל הנושא של מכרזים עובר שינוי ושדרוג. לצורך זאת, מליאת המועצה אישרה בתוכניות העבודה ובתקציב שנת 2015, הקמת יחידת רכש והתקשרויות, באגף הגזברות ושירות תחת הגזבר. זאת, על מנת לחזק את הצד של ביצוע מכרזים. העובד הנוסף במועצה, יעבור בשבועות הקרובים קורס. הוא כבר בפועל מנהל חלק מהמכרזים. כמו כן, לפני מספר שבועות סיים מנהל אגף השירותים החברתיים השתלמות בנושא ניהול מכרזי רווחה, שהועבר ע"י משרד הרווחה.

גדעון שינדלר : זה בא כתוצאה ממה? מעומס ?

רועי וולר, מנכ"ל המועצה : נושא חוק חובת המכרזים, תקנות חובת המכרזים ופסיקת בתי המשפט, אצלנו כמו גם בשאר הארץ, משתכללים. אנחנו צריכים לנהל את זה בצורה יותר טובה. אין לנו בעיה עם החוקיות, אבל הדברים צריכים גם להיראות, לשפר את ההסברים וקבלת ההחלטות וכיוצ"ב. כפי שכבר ציינתי, כל נושא הרכש, מלאי, מכרזים - דרושה מומחיות, זה חלק בלתי נפרד מההתנהלות התקציבית, ולכן הצעתי וזה עבר לתחת הגזבר. זה חלק מהמבנה האירגוני שלנו החל בשנה זו.

איציק רוזנברג, מהנדס המועצה :

אשלים כמה דברים - חשוב להוסיף שהפער שנראה לכאורה בין הגדרת התפקיד לשם התפקיד. הגדרת התפקיד באה מהצורך בהקמת תפקיד. שם התפקיד, באה מהחובה להתאים להגדרות משרה של משרד הפנים. אני וענבר גילינו שנוצר פער והרבה מאוד עבודה, פער של שחרור כספים. ביצענו עבודות והכספים לא הגיעו ממשרדי ממשלה כי היה חסר הבן אדם שידע לנהל את זה. למען הסר כל ספק, ובהתייחס להערת ועדת הביקורת - העובד הוא מהנדס אזרחי מוכשר. עובד מסור, חרוץ מאד. יכול ועושה את תפקידו, לרבות המכרזים, באופן מיטבי.

שמעיה שלו : הבנתי שהוא לא עומד בחלק מהדרישות.

איציק רוזנברג, מהנדס המועצה :

לגבי מכרזים – העובד עבר את ההכשרה הנדרשת (שאינה מחוייבת חוקית), ובמשך תקופה ארוכה ריכז אצלו מכרזים בנושאים שונים גם שאינם בתחום ההנדסה. כבר נוהלו בזמן האחרון מכרזים על ידי אנשים שמומחים בעניין, והעובד יחזור להתמקד במומחיות שלו.

ענבר לוין, גזבר המועצה :

החוק מחייב התקשרויות באמצעות מכרזים, המשרדים שמתקצבים תשתיות כגון משרד השיכון, החינוך החטיבה להתיישבות ונוספים, תמיד דרשו לקבל תוצאות מכרזים ולכן ההנדסה תמיד היו

מורגלים בנושא ועם הזמן גם ריכזו את הפרוטוקול הכללי של הוועדה שכולל נושאים שונים ואנחנו עוד מתלבטים האם ימשיך לרכז מכרזים לכל המועצה, או רק עבור ההנדסה. כמו שרועי אמר, אנחנו התחלנו מהלך עוד בסוף השנה שעברה, אבל הוא לא מושלם, יש מגבלות והתוספת תסייע בעיקר לנושא הרכש וההספקה, הנושא בכללותו לא סגור, ברשויות יש פונקציה ספציפית שמטפלת בנושאים כאלו. אני תקווה שבסיוע אנשי המועצה נתגבר על הקשיים. בכל מקרה, מרבית המכרזים הם בהנדסה, וההנדסה מכוסה.