



פרוטוקול דיון מישיבה מן המניין מס' 8 של מליאת המועצה האזורית גוש עציון לשנת 2015

שהתקיימה ביום א', ט"ו אלול תשע"ה (30/8/2015) בשעה 20:15, בחדר הישיבות של

החברה לפיתוח גוש עציון בע"מ

נכחו:

חברים:

מר דויד פרל - ראש המועצה

מר משה סוויל - סגן ראש המועצה, תקוע

מר אלי רוזנברג - מיצד

מר אברהם וייס - כרמי צור

מר יהודה ימיני - אלעזר

מר אורי בנק - נווה דניאל

מר רונן מזרחי - הר גילה

מר שמעיה שלו - מגדל עוז

מר אפי סומך - כפר עציון

מר יואל סילבר - מעלה עמוס

מר יונתן סנובל - אלון שבות

מר עמיחי גורדין - אלון שבות

מר גדעון שינדלר - ראש צורים

מר אסף אלון - קדר

מר ישי טחובר - נוקדים

סגל:

מר רועי וולר - מנכ"ל המועצה

מר ענבר לוי - גזבר המועצה

מר שי צפורי - מבקר המועצה

מר איציק רוזנברג - מהנדס המועצה

משקיפים:

מר אריאל גולדמן - פני קדם

מר ברוכי בורשטיין - איבי הנחל

מר יאיר גולדשמיד - בת עין

נעדרו:

חברים:

-

סגל:

-

רשם פרוטוקול: רועי וולר, מנכ"ל

אלון שבות
אלעזר
איבי הנח"ל
בת עין
גבעות
הר גילה
כפר אלדד
כפר עציון
כרמי צור
מגדל עז
מעלה עמוס
מעלה רחבעם
מצד
נווה דניאל
נוקדים
פני קדם
קדר
ראש צורים
שדה בועז
שדה בר
תקוע

על סדר היום:

א. אישור פרוטוקול דיון מן המניין של מליאת המועצה מס' 7 לשנת 2015
 רועי וולר, מנכ"ל המועצה: נשלח אליכם פרוטוקול דיון מס' 7, מספר ימים בודדים לאחר הדיון. אני מציע לאשר את הפרוטוקול.

ענבר לוי, גזבר המועצה: מבקש לתקן את הפרוטוקול כדלקמן [רצ"ב גם טבלה, מצורפת כנספח]:

"בגין כל מ"ר של בנייה האגרה 194 נה וזאת בגין מבני ציבור
 בגין כל מ"ר של בנייה האגרה 212 נה למבני ציבור ולשצ"פ"

אסף אלון: מבקש לתקן בפרוטוקול שאני נמנעתי בהצבעות בסעיפים ו' ו-ח'.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את פרוטוקול המליאה מס' 7, בתיקונים שהוזכרו. אושר, פה אחד.

ב. עדכונים והודעות ראש המועצה

מעדכן על האירועים האחרונים, לקראת פתיחת שנת לימודים:

1. היום התקיים סיור של סגן שר החינוך, חה"כ מאיר פרוש, בישובים מעלה עמוס ומיצד.
2. עבודה למול שר הביטחון בעניין החלטתו לפנות את גבעת עוז וגאון. מקווים כי המאמצים ישאו פרי, והמקום ישאר יימשיך להתפתח.
3. ביקור יו"ר ועדה חוקה, חוק ומשפט, ניסן סלומינסקי. הבטחה לסיוע בפיתוח גוש עציון.
4. באמצע החודש התקיים סיור של שר המדע, הטכנולוגיה והחלל בגוש עציון, בליווי של משה סוויל. במהלך הסיור, קיבל השר את ההודעה על מינויו לשגריר ישראל באו"ם. אין לנו ספק שהשגריר ימשיך במחויבותו לגוש עציון, כפי שעשה עד היום, ואנחנו מאחלים לו – ולכולנו – הצלחה.
5. ביקור סגן הביטחון, חה"כ אלי בן דהאן. סקרנו בפני סגן השר סוגיות הנוגעות בעבודה למול המנהל האזרחי וכיוצ"ב.
6. ביקור שר הדתות, חה"כ דוד אזולאי. במסגרת הסיור, שהתקיים יחד עם יו"ר המועצה הדתית, הרב רפי אוסטרופ, עלו נושאים שוטפים ופערים למול המשרד, נערך סיור בטרמפיאדה ממנה נחטפו שלושת הנערים וכן מפגש עם חיילים אשר נמצאים במהלך קורס נתיב.

אלון שבות
 אלעזר
 איבי הנח"ל
 בת עין
 גבעות
 הר גילה
 כפר אלדד
 כפר עציון
 כרמי צור
 מגדל עז
 מעלה עמוס
 מעלה רחבעם
 מצד
 נווה דניאל
 נוקדים
 פני קדם
 קדר
 ראש צורים
 שדה בועז
 שדה בר
 תקוע

כמובן שהשר סייר במקוואות הפועלים בשטח המועצה. בהזדמנות זו אני רוצה להזכיר ולציין שקיבלנו הודעה לפיה המקווה באלון שבות הנו אחד מ-11 המקוואות היפים והאיכותיים בישראל, עפ"י סקר של המועצה לישראל יפה והמשרד לשירותי הדת.

7. ביקור השר לשתי"פ אזורי, איוב קרא. במסגרת הסיור, בין היתר, סקרנו את התוכניות והביצוע של הטיילת, ועוד פרויקטים הנוגעים לשיתוף פעולה אזורי.

ג. חילופי גברי מליאת המועצה

דויד פרל, ראש המועצה:

אמציה הרשושניס, חבר המליאה מטעם הישוב בת עין, סיים את תפקידו לאור מעבר דירה, והגיש בהתאם מכתב התפטרות, שנכנס לתוקף ביום ה' שעבר. אני מודה לאמציה על פעילותו הארוכה לטובת המועצה, ואני מאחל לו הצלחה רבה. אין לי כל ספק כי הוא ימשיך לתרום לגוש עציון בכל תפקיד ובכל מקום שיהיה.

אני מקדם בברכה את יאיר גודלשמיט, חבר המליאה החדש, מטעם הישוב בת עין. זו כבר הקדנציה השניה של יאיר, והוא מכיר את דרך פעילות המועצה. לצערי, מאחר שטרם התקבל כתב מינוי עבור יאיר, מהממונה על הישובים היהודיים ביהודה והשומרון, מר אבנר כהן, הוא טרם מכהן כחבר מליאה ולפיכך הוא משקיף במליאה זו. אני מאחל ליאיר – ולכולנו – הצלחה רבה.

ג. עדכון לקראת פתיחת שנת הלימודים תשע"ו

דויד פרל, ראש המועצה:

שנת הלימודים תפתח עם 4370 תלמידים בבתי הספר, ב-16 בתי ספר (10 יסודיים, 4 תיכוניים, ב"ס חינוך מיוחד הסדנא, ומרכז למחוננים אפיקים). לתלמידי בתי הספר יצטרפו 1886 ילדים ב-70 גני ילדים, מתוכם 6 גני חינוך מיוחד וגן מדעי. סה"כ 6256 תלמידים ותלמידות בגוש עציון – כלומר שכ-30% מכלל תושבי גוש עציון הנם במסגרות החינוך השונות!

מחרתיים, נפתח את שנת הלימודים, בנוכחותו של יו"ר מפעל הפיס, האלוף (מיל.) עוזי דיין. אנחנו נחנוך את חדרי המחשבים הנתרמו ע"י מפעל הפיס, ניפגש עם בנות מועצת התלמידים בב"ס "חן נריה", ויו"ר מפעל הפיס ידבר בפני תלמידי ישיבת "מקור חיים". אני מודה, כבר כעת, למפעל הפיס, על השותפות בקידום מוסדות החינוך בגוש. ילדי גוש עציון יזכו בע"ה השנה להיות בחסות קהילה ענקית של אנשי החינוך שהולכים לתת את הנשמה למען הילדים.

אריאל ניסן, מנהל אגף החינוך, מעדכן על פתיחת שנה"ל תשע"ו [רצ"ב מצגת, כנספח לפרוטוקול].

אלון שבות
אלעזר
איבי הנח"ל
בת עין
גבעות
הר גילה
כפר אלדד
כפר עציון
כרמי צור
מגדל עז
מעלה עמוס
מעלה רחבעם
מצד
נווה דניאל
נוקדים
פני קדם
קדר
ראש צורים
שדה בועז
שדה בר
תקוע

נושאים מרכזיים, שהתמודדנו ונתמודד איתם במהלך השנה הקרובה :

- פתיחת בית ספר חדש בנוקדים, פיצול בית ספר אח"י לשניים, הכנסת שלושה מנהלים חדשים
- כניסת בית ספר ראשית למבנה החדש, כניסת אורות עציון למתם בראש צורים
- רפורמת סייעת שניה (17 גנים, גיוס והכשרת 34 סייעות חדשות)
- התהליך לשיפור האקלים בהסעות : מפגש באחד הישובים, סרטון הסברה, מפגש לנהגי ומלווי החני"מ
- שלושה חדרי מחשבים חדשים בבתי הספר
- אישור פיקוח על כל תשלומי ההורים ביסודיים
- התוכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון : אישור לשנתיים נוספות בתקציב של יותר ממיליון ש"ח
- כיתות חינוך מיוחד בכל ארבעת התיכונים
- תהליכי בינוי בתי ספר : אורות עציון ומקור חיים בנווה דניאל, אוריה בגבעה הצהובה, ביי"ס נוקדים
- תהליכי התאמות והרחבות בינוי : שירת חנן, ת"ת בת עין, אח"י
- תהליכי בינוי : 16 גני ילדים נוספים
- שיפוצי קיץ נרחבים

ד. דיון בדו"ח רבעוני מספר 2 לשנת 2015 ;

[רצ"ב דו"ח רבעון מס' 2, מוצג כנספח לפרוטוקול]

ענבר לוי, גזבר המועצה :

מוצג בפניכם דו"ח רבעון מס' 2 לשנת 2015. סה"כ הביצוע השנתי שלנו בתקציב השוטף הוא כפי שצפינו. בתקציב הפיתוח קיימת ירידה בעודפי תב"רים כפי שניתן לראות בדו"ח הקודם העודף בתברים 6,844 אלפי ₪ ואילו בדו"ח הנוכחי סך היתרה ירדה ל 3,823 אלפי ₪ בלבד . מאחר ולא אושר תקציב המדינה לא קיבלנו הרשאות חדשות לפיתוח , הדו"ח נכון לסוף יוני מאז היו תשלומים נוספים.

ה. תבר"ים

[רשימת תבר"ים מוצג כנספח לפרוטוקול]

ענבר לוי, גזבר המועצה, מציג את רשימת התבר"ים.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את רשימת התבר"ים. אושר, פה אחד.

אלון שבות
אלעזר
איבי הנח"ל
בת עין
גבעות
הר גילה
כפר אלדד
כפר עציון
כרמי צור
מגדל עז
מעלה עמוס
מעלה רחבעם
מצד
נווה דניאל
נוקדים
פני קדם
קדר
ראש צורים
שדה בעוז
שדה בר
תקוע

1. שינוי מבנה הבעלות, החברה לפיתוח גוש עציון בע"מ - הצגת הנושא ודיון ראשוני בהשתתפות אלי בנשימול, מנכ"ל החל"פ; בני רגב, סמנכ"ל כספים החל"פ.

אלי בנשימול, מנכ"ל החל"פ:

דירקטוריון החברה אישר את המתווה, ואנחנו פועלים בשיתוף היועצים המשפטים והכלכליים הרלוונטיים.

סוקר את פעילות החברה [מוצגת מצגת, מצורפת כנספח לפרוטוקול]

בני רגב, סמנכ"ל הכספים, חל"פ:

נמצאים באמצע, כאשר פונים בעיקר לכיוון של חברה פרטית. המעמד – תאגיד עירוני שאינו בשליטה. ההשפעה של המועצה מצויה במניית ההכרעה.

קיימות בעיות רגולציה מול משרד הפנים; בעיות העסקה ויחסי עבודה, דבר המוביל לחשיפה גדולה לחברה. האפשרויות לשינוי מבני הבעלות, שהעלתה החברה למול משרד הפנים – נדחו. המשרד דורש ניתוק בין המועצה לחברה; ויתור המועצה על מניית ההכרעה; והעברת מניות ועד אלון שבות, לאגודה השיתופית.

עמיחי גורודין: איך דואגים לזה שהדירקטוריון יהיה אפקטיבי? מי שישלוט בסופו של דבר יהיו הישובים הקטנים. שנית, ברור שאם תהיה פשיטת רגל, עלולים לתבוע את האגודות הגדולות, ופחות את הקטנות. נראה לי שאחוזי השליטה והבעלות שווים בין הישובים, למרות שגודל הישובים אינם שווה.

אלי בנשימול: מפקחים על תפקוד החברה – המצב יוטב ברגע שהמתווה יאושר, מכיוון שנחלק דיבידנדים. שנית, דווקא הישובים הקטנים יקבלו יותר – זה קו ההחלטה.

אורי בנק: איך מחלקים הוני ושליטה?

אלי בנשימול: יחולק שווה בשווה. יוגדר בתקנון שכל 5% יהיה שווה אצבע בדירקטוריון.

בני רגב: קיים מודל להסדרת הבעלות, כפונקציה של השקעות הישובים בחל"פ וביודאיקה. בחברות האחרות לא בוצעה השקעה, המאפשרת הסדרה.

ישי טחובר: למעשה יש הרבה ישובים קטנים, שיצטרכו לקנות את חלקם בחברה, אך לא ברור שהם יוכלו. יכול להיות מצב בו ישוב קטן ייגרע בהחלטות?

אלי בנשימול: לא. המצב רק משתפר מבחינת המועצה.

אלון שבות
אלעזר
איבי הנח"ל
בת עין
גבעות
הר גילה
כפר אלדד
כפר עציון
כרמי צור
מגדל עז
מעלה עמוס
מעלה רחבעם
מצד
נווה דניאל
נוקדים
פני קדם
קדר
ראש צורים
שדה בועז
שדה בר
תקוע

בני רגב : מציג את העקרונות לחלוקת הרווחים.

גדעון : מה האינטרס של 7 הישובים לעשות את המהלך הזה, מלבד אידיאולוגיה ?

אלי בנשימול : אידיאולוגיה בלבד.

גדעון שינדלר : ההוצאה של ראש המועצה מטרידה, ברמת מי בסופו של דבר מנווט את העסק ?

אלי בנשימול : אין דרך לשמר את מקומו של ראש המועצה בחברה.

דויד פרל, ראש המועצה : היום חברי הדירקטוריון מסתכלים על הקופה. הישובים מסתכלים על עצמם, והם רוצים עוד. כראש מועצה, אני מסכים עקרונית לתפיסה, ולכן הוקמה הוועדה לחלוקת רווחים ובסוף הגענו לנוסחה. ברור שהנושא מורכב.

ישי טחובר : כאשר מופרטים, החל"פ היא חברה פרטית. למעשה, גוש עציון איבדה את השליטה.

אלי בנשימול : ההחלטה היא שמקסימום 25% יוכל לצאת החוצה.

אודי ימיני :

צריך להבין כי אם הולכים על המתווה המוצע של ההפרטה, כל מה שקשור לפיתוח הגוש כבר לא יהיה בסמכות ובידיים של ראש המועצה וחברי המליאה. המועצה כגוף נבחר- תהיה ללא יכולת השפעה ממשית, על החזון ועל התכנון האסטרטגי של פיתוח הגוש. המועצה תישאר גוף מרוקן מתוכן.

שנית, מה שמר בן שימול רואה כבעיה אני רואה כיתרון. הרגולציה של משרד הפנים למרות היותה ביורוקרטית משהו. עדיין היא מהווה רשת בטחון, כך שלא יקרה מצב בו המועצה תצטרך במצב של חדלות פרעון למכור את נכסיה. אך, אם החל"פ תהפוך לחברה פרטית, לא תהיה כל בקרה ורגולציה על החלטות ניהוליות ופיננסיות ובסופו של יום, החלטה כלכלית לא נכונה עלולה להביא את החברה למצב של כינוס נכסים ומכירת כל הנכסים במרחב הציבורי של הגוש לתברות פרטיות ואף זרות מבלי יכולת של הציבור להשפיע על מה שקורה במרחב זה (הפעלה אפשרית של פונקציות מסחריות לא מתאימות כמו קזינו וכד'). חשוב לציין כי משרד הפנים, אינו דוחק בנו להפריט את החל"פ. אלא לקבל החלטה לאיזה כיוון הולכים (הפרטה או תאגיד עירוני).

אני מזהה שני תחומים שפיתוח הפעילות העסקית שלהם, גורר את הביקורת של משרד הפנים. והם : ההסעות והבניה.

לכן, הצעתי היא הקמת שני גופים :

אלון שבות
אלעזר
איבי הנח"ל
בת עין
גבעות
הר גילה
כפר אלדד
כפר עציון
כרמי צור
מגדל עז
מעלה עמוס
מעלה רחבעם
מצד
נווה דניאל
נוקדים
פני קדם
קדר
ראש צורים
שדה בועז
שדה בר
תקוע



החל"פ - שתמשיך כחברה פרטית בתחום ההסעות והבניה.
חברה כלכלית לגוש עציון - שבבעלותה יהיו כל הנכסים הציבוריים שנמצאים במרחב הציבורי של המועצה (חב' מבני עציון, פארקי התעשיות, היודאיקה).
כך, יוכלו הישובים לקבל דבדנדים מהפעילות העסקית המתפתחת של החל"פ ובמקרה של קריסה, הנכסים הציבוריים עדיין יהיו באחריות המועצה שתדאג לפיתוח הגוש.

דויד פרל: יש ניסיון למצוא פתרון, להרוויח מהחברה ויחד עם זאת לשמור על הבעלות. אני לא שקט ולא רגוע, אבל זה הרע במיעוטו.

רון מזרחי: למה צריך להיות אירוע מס? יש אפשרות לפתוח חברה פרטית חדשה, שתעסוק בפרויקטים מחוץ לגוש עציון שבהם יש לך מגבלה להתפתח. אני לא מבין מה הבעיה.

אלי בנשימול: אם רוצים להתחיל עם חברה חדשה – קדימה. אבל אני לא רואה יכולת או אפשרות ריאלית לעשות משהו בחברה.

אלי בנשימול: כל ישוב יבחר כיצד הוא בוחר את הדירקטורים שלו.

אברהם וייס: אותי מטריד הנושא של השירות של החל"פ, בייחוד של ההסעות. חשוב לי שהוא ישתפר ויתקדם. החשש הוא בהפרטה, שמתפרקים מאחריות ואין כתובת. כאשר החל"פ תהיה חברה פרטית, תהיה לה פחות מחוייבות ציבורית. מבקש לבדוק מה הרשויות האחרות עושות.

אלי בנשימול: כדאיות כלכלית מול שירות קיימת כל הזמן.

עמיחי: חושב שהכיוון של הפרטה נכון. אבל מטריד אותי, בסופו של דבר, מה הנוכחות שלה בגוש עציון וכיצד היא עוזרת לפיתוח גוש עציון. בעתיד לא יהיה שום אינטרס כלכלי לדאוג לגוש עציון. אנחנו מאבדים את הכיוון שלנו ואת האידיאולוגיה. יש חברה מצוינת, איתנה ויציבה, שלא בטוח שתפתח בכיוון שאתה רוצה.
עוד מטריד אותי – יש דינמיקה – יו"ר הישיבה מכווין את הדיונים. זו דינמיקה של שליטה והכוונה. בעתיד היא לא תהיה.

אלי בנשימול: הדירקטוריון משנהל עם 17 חברים. החברה הפרטית תתנהל באותה הצורה. הבחירה היא בין חלופות ששתיהן טובות או שתיהן רעות, באותה המידה.

[לאחר יציאת אלי בנשימול, מנכ"ל החל"פ, ובני רגב, סמנכ"ל כספים חל"פ]

דויד פרל, ראש המועצה: אנחנו מאבדים משהו לא פשוט: החלטה, שליטה ממשית. הצד השני – הרגולציה יכולה לקבוע עבורינו. בסוף צריכים לדאוג לכל גוש עציון. גם אם זה בסוף

אלון שבות
אלעזר
איבי הנח"ל
בת עין
גבעות
הר גילה
כפר אלדד
כפר עציון
כרמי צור
מגדל עז
מעלה עמוס
מעלה רחבעם
מצד
נווה דניאל
נוקדים
פני קדם
קדר
ראש צורים
שדה בועז
שדה בר
תקוע

במחיר של צמצום החברה – זה יהיה עדיף. צריך לראות האם הגידול שווה אבדן החברה, באופן קבוע או בצד הכלכלי. אני מסתייג מהרעיון של המתווה, ואני מתלבט.

עמיחי גורדין: יש יתרונות גדולים. השאלה היא האם יש דרך לשימור האינטרסים של גוש עציון, גם ללא הנוכחות של ראש המועצה.

גדעון שינדלר: ההצעה לפיצול בין חברות, והזרמת כספים לטובת פעילות חוץ – אולי ניתן לבדוק את זה.

ישי טחובר: אני מתנצל, אבל אני פשוט צריך לצאת. אני מבקש מאד שבדין הבא, נעסוק בנושא ההסעות של החל"פ. אני לא אביע את עמדתי בנושא השינוי המבני, אגיד רק שסוגיית ההסעות והשירות לתושבי המועצה, תשתנה בלי צל של ספק, ככל שהחברה תהפוך לפרטית.

אודי ימיני:

המתווה שמר בן שימול הציג הוא מתווה גרוע למועצה ולכן, עלינו לחשוב מה המתווה שמבחינתנו הוא עדיף. אני מבקש שיתקיים דיון בהשלכות של המתווה המוצע במליאת המועצה הקרובה. ובכל מקרה, אני מזכיר כי איננו מתחייבים ללוחות הזמנים שקבע מר בן שימול.

ענבר לוי, גזבר המועצה:

אין לנו דרך לדעת מה קורה בסוגיות של החברה הכלכלית מול המועצה או העיריה, ברשויות אחרות. אלו נתונים שמטבע הדברים אנחנו לא חשופים אליהם, ואנחנו לא מכירים את צורת ואופי הפעילות של הרשויות האחרות.

רועי וולר, מנכ"ל המועצה:

אני רוצה להגיד, שלנו, כיום, כמועצה, אין מגבלות חוקיות של העבודה מול ועם החל"פ. אני מבהיר את זה על דעתו ובשמו של יועמ"ש המועצה, עו"ד עקיבא סילבצקי. המועצה אינה נפגעת מהמצב הקיים כיום.

מי מחברי המליאה שזוכר, על מנת לעמוד בדרישות האגף הבכיר לתאגידים עירוניים במשרד הפנים, ובכל מקרה לפנים משורת הדין ולשם הזהירות בלבד, אנחנו עורכים מדי שנה דיון וסוקרים את המצב הכספי ופעילות החל"פ והמתנ"ס.

עוד אני רוצה להבהיר כי לצורך העיסוק בנושא השינוי המבני והשפעתו על המועצה, בהנחייתו של דויד, לקחנו יועץ משפטי חיצוני, המתמחה בסוגיות אלו. זאת, היות שהיועץ המשפטי של המועצה הנו גם היועץ המשפטי של החברה לפיתוח גוש עציון בע"מ. הודעת לי חברי המליאה על כך גם בדוא"ל, שנשלח במהלך השבוע. אנחנו סומכים על המקצועיות

אלון שבות
אלעזר
איבי הנח"ל
בת עין
גבעות
הר גילה
כפר אלדד
כפר עציון
כרמי צור
מגדל עז
מעלה עמוס
מעלה רחבעם
מצד
נווה דניאל
נוקדים
פני קדם
קדר
ראש צורים
שדה בועז
שדה בר
תקוע



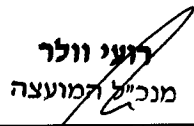
בנוסף, יש עוד סוגיות על הפרק, דוגמת השפעות מיסוי על המועצה ועל הישובים, שאנחנו כמועצה טרם בחנו.

גדעון שינדלר: לא ראיתי את זה. מקבל.

[בהתאם להודעה בדיון להחלטת המליאה, המשך פרוטוקול הדיון בנושא זה, הוכרז כחסוי. לא התקבלו החלטות בנושא].

אלון שבות
אלעזר
איבי הנח"ל
בת עין
גבעות
הר גילה
כפר אלדד
כפר עציון
כרמי צור
מגדל עז
מעלה עמוס
מעלה רחבעם
מצד
נווה דניאל
נוקדים
פני קדם
קדר
ראש צורים
שדה בועז
שדה בר
תקוע

הישיבה ננעלה בשעה 23:15.


רועי וולר
מנכ"ל המועצה

רועי וולר
מנכ"ל המועצה


דויד פרל
ראש המועצה

דויד פרל
ראש המועצה