

פרוטכל ישיבה מספר 15 מתאריך 17.7.16

נוכחים:

- מר ימיני אודי - יו"ר הוועדה
- מר טחובר ישי – חבר הוועדה

חסרים:

- מר שינדלר גדעון- חבר הוועדה

משתתפים:

- מר ציפורי שי - מבקר המועצה

נושא הישיבה: דיון בדו"ח ביקורת הקמת מבנה רב תכליתי בנווה דניאל

אלון שבות

אלעזר

בתעין

גבעות

הרגילה

כפר אלדד

כפר עציון

כרמיצור

מגדלעז

מעלה עמוס

מעלה הרחבעם

מצד

נווה דניאל

נוקדים

פניקדם

קדר

ראשצורים

שדה בועז

שדה בר

תקוע

1. הועדה דנה בדוח ביקורת שערך המבקר בנושא זה.
2. הועדה ציינה כי התייחסותה לביקורת במועצה, נוגעת לנושאים שהם ברי תיקון ושיפור. במקרה דנן, ישנה מורכבות, באשר חלק ממצאי הבדיקה נוגעים לנושאים שהם מעבר לרמת המועצה ובשלב זה לא נראים פתרונות אחרים לגביהם. לכן, הוועדה ביקשה לדון בחלקים הרלוונטיים בדוח.
3. להלן הממצאים העיקריים שעלו בדוח:

א. הליך המכרז:

1) הוצא מכרז "פאוושלי" להקמת המבנה. אולם, לא צורפו תכניות מפורטות של המבנה למכרז.

2) על גבי טופס המכרז לא הופיעו שם מנהל המיזם והמפקח.

3) המכרז לא פורסם ולא נוהל על ידי המועצה, אבל וועדת המכרזים דנה במכרז.

4) הקבלן שביצע בפועל את הבניה "עמיחי פלר", פנה לחל"פ וביקש ממנה להגיש גם כן הצעה למכרז, שבפועל הייתה נמוכה ב-20 אלש"ח מהצעתו, ולבסוף לאחר שהחל"פ זכתה במכרז, הוא ביצע עבורה את הפרויקט כקבלן משנה.

המלצות:

5) כאשר מכרז מפורסם על ידי ישוב ולא על ידי המועצה, יש לוודא כי המכרז מנוהל מתחילתו ועד סופו על ידי היישוב עפ"י אמות המידה המקובלות במכרזי המועצה.

וועדת המכרזים תוודא את תקינותו של המכרז, אך לא היא זו שתדון ותבחר בהצעה הזולה. גם אם אגף ההנדסה לא מנהל את המכרז, יש לוודא כי יש מנהל לפרויקט ומפקח שאמורים לחתום על התכניות ולאחר ביצוע, לאחר שהן בוצעו כפי שתוכנן.

7) בכל מכרז, יש לצרף תכניות מפורטות עד כמה שניתן תוך שיקוף היקף הפרויקט ברמה המקסימלית. וזאת על מנת למנוע אי הבנות בעת שלב הביצוע ולחתור להצעות מחיר שתואמות את המציאות.

הדבר נכון על אחת כמה וכמה, כאשר המכרז הוא "פאוושלי", שאז כל עלות נוספת שאינה

מופיעה במכרז מושתת על המזמין, שבמקרה זה הוא המועצה (או הישוב).

ב. פיקוח:

1) למרות שוועדת המכרזים של המועצה אישרה את ההצעה הזוכה, בפועל אגף ההנדסה לא היה מעורב בפרויקט לא בביצוע לא בפיקוח. היות והפרויקט בוצע דרך הישוב. בסיומו של הפרויקט לא ברור מי חתום על כך שהבניה בוצעה על פי התכניות ועל פי תקני הבטיחות הנדרשים (יש לציין שמדובר במבנה ציבורי בית כנסת + גן ילדים).

המלצות:

2) בכל מקרה שבו אגף ההנדסה, אינו מעורב בשלב הביצוע של הפרויקט. כמו במקרה דנן, שבו הישוב הוא היה היזם בפועל. יש לוודא כי ישנו מהנדס חיצוני שחותם על התכניות, הן בשלב התכנון והן בשלב הביצוע ומאשר כי הבניה בוצעה על פי תקני הבטיחות הנדרשים.

ג. ביטוחים:

1) הזוכה במכרז (החל"פ), על פי החוזה, אמורה הייתה לבטח בין השאר גם את המועצה או מי מטעמה. בפועל היא בטחה את עצמה וגורמים נוספים. אולם, לא את המועצה.
2) לא בוצע מעקב מצד המועצה שאכן העתק הפוליסות מתקבל טרם הביצוע.

המלצות:

3) הסיכון שבחשיפת המועצה לתביעות בסדרי גודל כאלה, עלול להביא לשיבוש סדר יומה של המועצה ומהווה גורם מהותי שצריך להילקח בחשבון. הוועדה ממליצה שבכל מקרה שבו יש מעורבות למועצה בצורה כזו או אחרת בפרויקטים, על המועצה לוודא שמתקבלים הביטוחים הנדרשים, טרם ביצוע הפרויקט.

ד. ביצוע:

1) המועצה חתמה, כאמור לעיל, חוזה עם החל"פ תוך התחייבות שהבניה תסתיים תוך חודשיים. עפ"י מועד התשלום השני והאחרון, נראה כי משך זמן הביצוע היה מעבר לחודשיים. החל"פ והקבלן לא נקנס.
2) התשלום השני, התאפשר לאחר שהחל"פ קבלה לידיה מהקבלן אישור חתום בידי המועצה, שהבניה הסתיימה. עד עתה לא ברור מי במועצה ווידא ואישר שהבניה בוצעה כראוי ועל פי התכניות.

3) במהלך הוצאת אישור על סיום הבניה, התקיים דו שיח בנושא בין המפקח של המועצה לבין סגן יו"ר המועצה ללא מעורבותו של מהנדס המועצה.
4) כאמור לעיל, במבנה שוכן גם גן ילדים שמופעל על ידי המועצה. הגן הופעל אבל לא התקבלו אישורים בטיחותיים כנדרש.

המלצות:

5) קבלנים שזוכים במכרזים ולא עומדים בתנאי החוזה, יש להפעיל מולם את הסנקציה הכספית המושתתת בחוזה.

- (6) בשיח שמתנהל בין עובדי המועצה לבין הנהלתה, במידה והוא מתייחס לנושאים מקצועיים, יש לוודא שמנהלי האגפים הרלוונטיים מעורבים בשיח הזה והם מוודאים שמקצועית, לא מתבצעות תקלות.
- (7) כאמור לעיל, כאשר המועצה אינה מעורבת בפיקוח על פרויקטים. יש לוודא שהישוב שוכר מהנדס שמעבר לכל הלווי המקצועי שהוא צריך לספק, כאמור לעיל, הוא אמור גם לחתום שהעבודה הסתיימה ולאשר בטיחותית את המבנים. ובנוסף, הוא אמור לשמש ככתובת, במקרה של תביעות נזיקין, או עבודה שלא בוצעה כנדרש.

נרשם ע"י אודי ימיני – יו"ר הועדה

אלון/שבות
אלעזר
בתעין
גבעות
הרגילה
כפראלדד
כפרעציון
כרמיצור
מגדלעז
מעלהעמוס
מעלהרחבעם
מצד
נווהדניאל
נוקדים
פניקדם
קדר
ראשצורים
שדהבועז
שדהבר
תקוע