



בס"ד

פרוטוקול ועדת השלושה 2025-02

ד' ניסן, תשפ"ה
02 אפריל 25

ועדת השלושה מתן שירותי אבטחה ושמירה במוסדות חינוך במסגרת מכרז
משכ"ל מס' 13/2024

בהמשך לבקשת ועדת השלושה לצאת באמצעות משכ"ל לנוהל הצעות מחיר
למתן שירותי אבטחה ושמירה במוסדות חינוך במסגרת מכרז משכ"ל מס'
13/2024,

מצ"ב סיכום נוהל הצעת המחיר.

מסיכום הצעות המחיר עולה כי לאחר בדיקת הצעות המחיר ובחינה של
משכ"ל - ההצעה הזולה ביותר הינה של חברת גלשן שוקים משאבי אנוש
שמירה ואבטחה בע"מ, מבין ארבע ההצעות שהוגשו.
בנוסף, משכ"ל בחנו את אופן תמחור ההצעה באמצעות רו"ח והגיעו לקביעה
כי ההצעה אינה גרעונית, ומשקפת רווח בשיעור 3.38% מהמחזור, וכי אין
מניעה לקבל את ההצעה מבחינת תמחורה.

החלטה: אנו ממליצים לבחור בקבלן **גלשן שוקים משאבי אנוש שמירה
ואבטחה בע"מ** בהיקף כספי שיאושר ע"י גזבר המועצה.

מצ"ב סיכום נוהל הצעות המחיר ובדיקת הסבירות של רו"ח.
על החתום:

יועמ"ש המועצה
עקיבא סילבצקי

מכרז
מרדכי וידל
גזבר המועצה

גזבר המועצה
מרדכי וידל

מנכ"ל המועצה
אורי חבר

25 בפברואר, 2025

לכבוד,
החברה למשק וכלכלה
רחוב הארבעה 19, תל אביב

ג.א.ג,

הנדון: בדיקת נוהל הצעת המחיר למתן שירותי אבטחה ושמירה שנערך עבור מועצה
אזורית גוש עציון במסגרת מכרז פומבי ש/13/2024

ערכנו בדיקה של הרווחיות הצפויה למציעים במסגרת נוהל הצעת המחיר (להלן: "הנוהל") למתן שירותי אבטחה ושמירה שנערך עבור מועצה אזורית גוש עציון (להלן: "הרשות") במסגרת מכרז פומבי מס' ש/13/2024 (להלן: "המכרז").

הבדיקה התבססה על חישובי הרווחיות שהוגשו על ידי המציעים במסגרת הנוהל ועל מסמכים נוספים ואסמכתאות שהועברו על ידי המציעים, ככל שנדרשו. הבדיקה בוצעה בהתאם לדרישות הנוהל, בהתאם לחישוב שעות המבוסס על הוראות הנוהל, טבלאות השכר שצורפו למסמכי הנוהל ובהתבסס על תנאי ודרישות המכרז.

פללי

מטרת הבדיקה הינה לבחון האם חישוב הרווחיות שהגיש המציע במסגרת הנוהל הינו סביר והאם תומחרו כל רכיבי עלות ההצעה. בדיקה זו אינה עוסקת בקביעת ההצעה הזולה ביותר או ההצעה המסתמנת כזוכה.

ככל ורכיבי חישוב הרווחיות (שאינם שכר) לא תומחרו באופן סביר, ניתנה למציע האפשרות להציג אסמכתאות ואישור רואה חשבון המעידים על סבירות תמחור הרכיב, והמבססים את נכונות התחשיב. במידה והאסמכתאות או האישורים הניחו את דעתנו, התקבל חישוב המציע כפי שהוא. במידה וההסברים ו/או האישורים לא הניחו את דעתנו או שהיו בלתי סבירים או שהמציע לא הציג את כל האסמכתאות הנדרשות לבדיקת סבירות תמחור הרכיב, על מנת לבחון את שיעור הרווחיות הצפוי לדעתנו (אם בכלל) המסתמן בהצעתו של המציע, הוצגה על ידינו עלותו הסבירה לדעתנו של הרכיב ואשר עולה בקנה אחד עם הוראות הנוהל והמכרז.

יודגש, כי הצגת התמחור הסביר לדעתנו לא באה להחליף את תחשיב המציע או לתקן את הצעתו אלא לתת למזמין השירות אינדיקציה האם ההצעה בכללותה אינה גרעונית או משקפת אחוז רווחיות כלשהו, וזאת אף כמתחייב מהוראות החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה ותקנותיו.

אופן בדיקת ההצעות

נוהל הצעת המחיר מורכב מהצעות מחיר למספר סוגי שירותים:

מס"ד	סעיף תמחור בנהל	השירות הנדרש	סוג השירות	סה"כ שעות לחודש
1	1.1.1	מאבטח חמוש במוס"ח לשעה	אבטחת מוס"ח	4,644.0
2	1.2.1	ניידת מוס"ח בהתאם להנחיות משטרת ישראל (כולל דלק ולא כולל סייר)	אבטחת מוס"ח	546.0
3	2.1.1	מאבטח באיו"ש לשעה	אבטחת מוסדות הרשות	344.0
4	2.2.1	מאבטח באיו"ש לשעה	אבטחת מוסדות הרשות	172.0
5	3.1	מאבטח חמוש לשעה	אירועים	5.0
6	3.2	בודק בטחוני באירועים לשעה	אירועים	2.5
7	3.3	סדרן לשעה	אירועים	2.0
8	3.4	סדרן באירועי תרבות וספורט לשעה	אירועים	5.0
9	3.5	סדרן כח התערבות לשעה	אירועים	1.0

הצעות המחיר הזולות ביותר שהתקבלו ע"י המציעים במסגרת הנוהל, נבחנו על ידנו בשתי רמות בדיקה, כמפורט להלן:

- א. בהצעה שבה תומחר סעיף הקשור להעסקת עובדים/סוגי מאבטחים במחיר המגלם לדעתנו הפסד, נבחן סעיף זה בלבד ולא נבחנו יתר הסעיפים בהצעה. ככול ולאחר הבדיקה נמצא כי סעיף זה הינו גרעוני, הוצגו מסקנות הבדיקה בדוח זה רק לגבי אותו סעיף באופן ספציפי (גם אם ההצעה החודשית בכללותה מגלמת רווח לכאורה).
- ב. במידה ונמצא כי הצעות המחיר בכל הסעיפים הקשורים להעסקת עובדים/ סוגי מאבטחים אינן מגלמות הפסד, בוצעה גם בדיקה כוללת של הרווחיות הגלומה בהצעת המחיר ברמה החודשית,

תוך שקלול כמות השעות הנדרשות בגין כל סעיף בהצעה ברמה החודשית והצגת סבירות ההצעה בכללותה בהתאם להסבר שלעיל.

יצוין, כי יתכנו מצבים בהם ההצעה בכללותה משקפת רווח על אף שחלק מרכיבי ההצעה נמוכים מהסביר או מגלמים הפסד. מצב זה יכול להיווצר מהצעות מחיר גבוהות בחלק מהסעיפים והצעות מחיר נמוכות בסעיפים אחרים.

הבדיקה כאמור, מטרתה לתת למוזמין השרות מידה סבירה של בטחון כי כל סעיף בהצעה הקשור להעסקת עובדים תומחר שלא בהפסד (הסעיף בפני עצמו) וכי ההצעה בכללותה תומחרה אף היא באופן סביר, כפי שהוסבר לעיל. הבדיקה בוצעה עבור כל מציע לגבי כלל השירותים בנוהל.

להלן פירוט ממצאי הבדיקה לגבי המציע שהצעתו מסתמנת כזולה ביותר במסגרת הנוהל:

1. בחינת הצעתו של המציע גלש"ן שוקים משאבי אנוש שמירה ואבטחה בע"מ

ביום 25.03.2025 התבקש המציע לפרט את עלויות רכיבי הצעתו וכן להמציא הסבר ו/או אישור רו"ח ו/או אסמכתא לאופן תמחור הרכיבים. לפיכך, באותו היום הציג המציע אסמכתאות והסברים.

להלן טבלה המרכזת את הממצאים לגבי תשובותיו של המציע:

ממצאים	מענה שהתקבל	רכיב/סעיף
חישוב המציע לא הניח את דעתנו בדבר סבירות התמחור (ראה סעיף 1.1 להלן)	אישור רו"ח ותחשיב רווחיות חתום	מימון משכורות
האסמכתאות נמצאו סבירות	הצהרת מנהל ואישור רו"ח	ניידות מוס"ח
נמצא סביר	הסבר המציע	תחבורה והיסעים
האסמכתא נמצאה סבירה	הצהרת מנהל	הפעלת משרד וחדר נשק

1.1 מימון –

המציע העביר הצהרת מנהל ואישור רו"ח. מבחינת האסמכתאות נמצא כי חסר תאריך באישור הרו"ח שצורף ע"י המציע. לפיכך, לצורך בחינה מלאה של סבירות ההצעה והרווחיות הגלומה בה חושבה עלות זו בהתאם לעלות הסבירה לדעתנו.

1.2 בחינת הצעתו של גלש"ן שווקים משאבי אנוש שמירה ואבטחה בע"מ בכללותה-

להלן טבלה המפרטת את הרווח המשוקלל בהצעתו של המציע:

סך רוח בשי"ח לתחילת דיוענתו	סך רוח בשי"ח לתחילת שנת המציע	מספר שנת יחידות שירות	אחוז הרווחיות לשנה לדיוענתו	רוח בשי"ח לשנה/ ליחידה	רוח בשי"ח לשנה/ ליחידה	מחיר השערה/ ליחידה	מספר השערה/ ליחידה	שם השערה הבדק
6,740.09	8,823.60	4,644.00	1.94%	1.45	1.90	74.85	1.1.1	מאבטח חנוש ברוח בשי"ח לשנה
5,481.84	5,481.84	546.00	23.62%	10.04	10.04	42.50	1.2.1	ניירת מסוימת בהתאם להחזיות מטרת ישראל (כולל דלק ולא כולל סידר)
1,259.04	1,259.04	344.00	4.25%	3.66	3.66	86.08	2.1.1	מאבטח באיוש לשנה
516.00	516.00	172.00	3.38%	3.00	3.00	88.72	2.2.1	מאבטח באיוש לשנה
10.00	10.00	5.00	2.22%	2.00	2.00	90.22	3.1	מאבטח חנוש לשנה
17.50	17.50	2.50	7.96%	7.00	7.00	87.94	3.2	בחוק בטוחות באידי מים לשנה
7.34	7.34	2.00	4.90%	3.67	3.67	74.97	3.3	סדרו לשנה
50.00	50.00	5.00	8.67%	10.00	10.00	115.31	3.4	סדרו באידי מים חודש המפריט לשנה
20.00	20.00	1.00	15.96%	20.00	20.00	125.31	3.5	סדרו רכב התעברות לשנה
14,101.81	16,185.32							סה"כ
417,202.51	417,202.51							סך הנוש
3.38%	3.88%							אחוז רוח מההנוש

בכבוד רב,

ד"ר יוס טוב
רואה חשבון



יום שלישי 25 מרץ 2025
סה"כ 03 עמודים

מס' עסקה: P-401104-24-00140-1
מס' נוהל: B-401104-24-31779

לכבוד:
חברי ועדת השלושה
מועצה אזורית גוש עציון

א.ג.נ,

הנדון: סיכום נוהל הצעת מחיר למתן שירותי אבטחה ושמירה במסגרת מכרז מס' ש/2024/13

1. בהמשך לבקשתכם ובהתאם לנוהל התקשרות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב - 1972, פנינו לחברות הזוכות במכרז שבנדון באזור ירושלים ויו"ש, לצורך קבלת הצעות מחיר למתן שירותי אבטחה עבור מועצה אזורית גוש עציון.
2. הצעות המחיר שהתקבלו מפורטות בטבלת השוואת ההצעות המצורפת **כנספח 1**.
3. לאור ייחודיותו של המכרז למתן שירותי אבטחה ושמירה (להלן: "המכרז"), בכל הקשור לחובה המוטלת על מזמין השירותים לבחון האם הצעות המציעים מאפשרות עמידה בתשלום שכר מלא לעובדיהם, לרבות תשלום כל הזכויות הסוציאליות על פי תנאי המכרז, חוזה ההתקשרות, החוק להגברת האכיפה, צווי ההרחבה בענף והוראות הדין בעניין, מבצעת החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ (להלן: "משכ"ל"), בדיקות של הצעות המחיר המתקבלות במסגרת הנוהל.
4. במסגרת הבדיקות כאמור, בוחנת משכ"ל את הצעות המציעים, לאור כל חוקי העבודה הרלוונטיים לרבות החוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, טבלת התוספות הנוספות המשולמות לעובדי שמירה ואבטחה של החשב הכללי באוצר, וזאת בהתאם לדרישות ולנסיבות הייחודיות בכל נוהל ונוהל, כגון: עלויות הכשרה, ציוד, הוצאות בגין ביגוד, תקשורת, ערבות ביצוע, ביטוחים וכן את שיעור הרווח הנותר בידי המציעים.
5. מטרת הבדיקה הינה לבחון האם בהצעות שהגישו המציעים במסגרת נוהל הצעת המחיר תומחרו כיאות כל מרכיבי הצעה בהתאם לדין, למכרז ולהוראות הנוהל וכי הצעה מגלמת רווח.
6. על מנת לבחון את ההצעות הזולות ביותר שהתקבלו בנוהל הצעת המחיר, פנתה משכ"ל למציע שהצעתו נחזתה להיות הזולה ביותר: **גלש"ן שוקים משאבי אנוש שמירה ואבטחה בע"מ**, (להלן: "המציע") לקבלת הבהרות והסברים בכתב בדבר אופן תמחור הצעתו.
7. ההצעה כמו גם הסברי המציעים נבדקו ונבחנו ע"י רואה חשבון מטעם משכ"ל.

8. לאחר בחינת הצעת המחיר, הסברי המציע והאסמכתאות שהוגשו על ידו לאור דרישות הדין, המכרז, חוזה ההתקשרות ונוהל הצעת המחיר, ע"י רו"ח משכ"ל ובהתאם לחוות דעתו המצ"ב, עולה כי הצעת המציע מגלמת רווח צפוי בשיעור של 3.38% מהמחזור. אנו סבורים כי אחוז רווח זה הינו סביר ואין מניעה לקבל את ההצעה מבחינת תמחורה.

9. מצ"ב:

- טבלת השוואת הצעות.
 - חו"ד רו"ח משכ"ל.
 - טופס לביצוע התקשרות.
 - אישור התקשרות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות.
 - טופס למינוי פמ"א
10. מובהר בזאת, כי המחירים אינם כוללים תוספת תשלום בגין עבודה בשעות נוספות ככל ותאושר על ידכם ו/או תוספת תשלום בגין עבודה ביום מנוחה, כאמור בסעיף 7.5 לחוזה ההתקשרות.
11. נא הודיעו לנו בהקדם את החלטתכם בנושא שבנדון.
12. לשאלות נוספות ניתן לפנות למר שלומי ענבי 050-2233559, מנהל הפרויקט באזורים.

מכבוד רב,
דנה דביף לוי
מנהלת המחלקה לשירותי אבטחה



הופכים חזון למציאות

רח' האיכילוב 19, תל אביב 6100000, ת.ד. 2094 | טל 09-6935262 | פקס 09-3614488 | INFO@MSHCOLLEL.COM