

**פרוטוקול (תקציר החלטות) דיון מישיבה מן המניין מספר 6 של מליאת המועצה האזורית גוש**

**עציון לשנת 2025 שהתקיים ביום א', ב' באב תשפ"ה (27/07/2025)**

נוכחים:

חברים:

ירון רוזנטל - ראש המועצה	ירון לוץ - כפר עציון
שמעון וייס - ראש צורים	דני שחור - אלון שבות, סגן ראש המועצה
אברהם ווייל - מגדל עוז	חובב גליק - נוקדים
אלחנן פרומר - מיצד	עידן בן שמעון - כפר אלדד
אלי קלופמן - כרמי צור	פיני סיון - נווה דניאל
שרה סונא - אלון שבות	יצחק פריד - תקוע
גד כהנא - נווה דניאל	משה ברניקר - תקוע, סגן ראש המועצה
אפי ריפקין - אלון שבות	יצחק גרינוולד - אלעזר
מלאכי זמיר - פני קדם	

סגל:

אורי חבר - מנכ"ל המועצה  
מרדכי וידל - גזבר המועצה  
עו"ד עקיבא סילבצקי - יועמ"ש  
דוד שטרק - מבקר המועצה

נעדרים:

קרן נפתלי - משקיפה, קידר דרום  
רוני איטח - קידר  
ליאת אסייג - הר גילה  
שרון אבני - תקוע (מילואים)  
מתן יחזקאלי - אלעזר  
אריה קאהן - מעלה עמוס (מילואים)  
דביר דותן - איבי הנחל (מילואים)

על סדר היום:

1. אישור פרוטוקול מליאה 5-25
2. תב"רים
3. התנהלות כספית של המועצה
4. עדכוני שכר
5. תקציב נוקדים 2025
6. מדיניות המועצה לגבי גבעות, חוות וכדו'
7. אישור הקצאת גן ילדים לעמותת מענה לשון במיצד
8. נציגים לבחירת מהנדס
9. חלוקת אחריות מועצה - ישובים

10. עדכוני ראש מועצה ונושאים שונים

**1. אישור פרוטוקול מליאה 5-25**

**החלטה:**

**אישור פרוטוקול מליאה 5-25**

מאושר

בעד – 12 (מלאכי, אלי, חובב,, מלאכי, משה, עידן, ירון ל, יצחק ג, אלחנן, אברהם,

ירון ר, שרה)

1 – נמנע (פיני - לא נכח בישיבה האחרונה)

**2. תב"רים**

תברים חדשים:

יחיאל מציג את התב"רים

- 202518 - כיתות אולפנת ראש צורים סה"כ תקציב: 870,000 ₪. מקורות מימון: בני עקיבא, מ.מ. אפרת, ק. פיתוח ועודפי תברים. כ"א סכום התחייבות: 290,000 ₪. מדובר בהוספת כיתות. יש שותפים. חלוקה שווה בשווה.
- 202519 - מרכיבי ביטחון - 2023 חידוש לוחות חשמל. סה"כ תקציב: 868,052 ₪. מקורות מימון: החטיבה להתיישבות. סכום התחייבות: 0 ₪ יחיאל: מרכיבי ביטחון – הרשאה יעודית מהחט"ל.
- 202520 -רכישת מכשירי קשר לבתי ספר. סה"כ תקציב: 74,488 ₪. מקורות מימון: משרד החינוך, מועצה. סכום התחייבות: 48,238 ₪.
- 202521 -עבודות ביוב באלון שבות סה"כ תקציב: 1,000,000 ₪. מקורות מימון: קרן ביוב. סכום התחייבות: 1,000,000 ₪. גד: קרן ביוב זה לכל ישוב בנפרד? יחיאל: רישומית כל ישוב בנפרד.
- 202522 -מכלול כניסה כרמי צור. סה"כ תקציב: 1,000,000 ₪. מקורות מימון: משרד הביטחון. סכום התחייבות: 0 ₪.
- 202523 - ציוד למרפאה וטרינרית. סה"כ תקציב: 220,000 ₪. מקורות מימון: משרד החקלאות, מועצה. סכום התחייבות: 20,000 ₪.
- 202524 -צח"י 2025 סה"כ תקציב: 189,660 ₪. מקורות מימון: משרד הרווחה, קרן פיתוח ועודפי תברים. סכום התחייבות: 0 ₪.
- 202525 -תכנון אולם גדול בנוקדים סה"כ תקציב: 510,000 ₪. מקורות מימון: משרד התרבות והספורט, הישוב. סכום התחייבות: 255,000 ₪. מתנהל דיון על נושא התחייבויות הישוב ואיך אוכפים אותה. ראש המועצה מתחייב להביא לדיון במליאה במידה וישוב לא ימלא את התחייבותו.

- 202526 -- שיפוץ אולם ספורט במתנ"ס. סה"כ תקציב: 1,705,000 ₪. מקורות מימון: חטיבה להתיישבות, משרד נגב גליל, הלוואה. סכום התחייבות: 1,200,000 ₪.
- 202527 -רב תכליתי שדה בר. סה"כ תקציב: 683,689 ₪. מקורות מימון: מפעל הפיס. סכום התחייבות: 0 ₪.
- 202528-תקציב חוסן מפעל הפיס. סה"כ תקציב: 50,000 ₪. מקורות מימון: מפעל הפיס. סכום התחייבות: 0 ₪.
- 202529- תקוע אינפילים - תב"ע ובינוי 1147 יח"ד. סה"כ תקציב: 800,000 ₪. מקורות מימון: משרד השיכון. סכום התחייבות: 0 ₪.
- 202530 -שיפוץ אמפי תרבות תקוע. סה"כ תקציב: 350,000 ₪. מקורות מימון: משרד נגב גליל. סכום התחייבות: 0 ₪.
- 202531 -אמצעים וציוד לכיבוי אש. סה"כ תקציב: 99,998 ₪. מקורות מימון: משרד הביטחון. סכום התחייבות: 0 ₪.
- 202532 -מזוודות לצח"י. סה"כ תקציב: 480,000 ₪. מקורות מימון: משרד הביטחון. סכום התחייבות: 0 ₪.
- 202533 - רענון ורכש רכבי ביטחון. סה"כ תקציב: 660,000 ₪. מקורות מימון: משרד הביטחון. סכום התחייבות: 00 ₪.
- 252534 - הלוואת פיתוח 2025. סה"כ תקציב: 12,697,730 ₪. סכום התחייבות: 12,697,730 ₪.

#### שינויים בתב"רים:

- 202122 -בניית בית ספר נווה נוקדים. סה"כ תקציב נוכחי: 14,563,844 ₪. מקורות מימון להגדלה: משרד החינוך, הלוואה. סה"כ לאחר הגדלה: 20,381,924 ₪.
- 202229 -תכנון נופי עמוס -שלב ב' מזרח. סה"כ תקציב נוכחי: 2,400,000 ₪. מקורות מימון: משרד השיכון. סה"כ לאחר הגדלה: 2,826,000 ₪.
- 202423 -כיתות גן - איבי הנחל. סה"כ תקציב נוכחי: 10,000 ₪. מקורות מימון: ק. פיתוח ועודפי תברים, משרד החינוך. סה"כ לאחר הגדלה: 1,860,754 ₪. יחיאל: הרשאה לכיתות גן איבי הנחל – משרד החינוך
- 201930 - הקמת בניין המועצה. סה"כ תקציב נוכחי: 5,528,924 ₪. מקורות מימון: משרד הפנים, משרד הביטחון, הלוואה, ק. פיתוח ועודפי תברים. סה"כ לאחר הגדלה: 9,115,172 ₪.
- 202139 -שדרוג מערך האשפה. סה"כ תקציב נוכחי: 8,245,737 ₪. מקורות מימון: משרד הפנים, הלוואה. סה"כ לאחר הגדלה: 11,34,802 ₪.
- 202235 -מגרש שחבק קידר. סה"כ תקציב: 10,000 ₪. מקורות מימון: ק. פיתוח ועודפי תברים, הלוואה. סה"כ לאחר הגדלה: 953,437 ₪.

- יחיאל: אנחנו נדרשים ע"י משרד הפנים לקחת אחריות על תב"רים גרעוניים. ההלוואה אמורה לסגור את הגרעון במלואו ואז נוכל לסגור את התב"רים. תנאי הכרחי להמשך הפעילות שלנו ולאישור תקציב.
- ירון: אנחנו עושים מאמצים להקטין את ההלוואה. עומס המילווה לא יגדל.
- גד: מאיזה בנק ההלוואה?
- יחיאל: קיבלנו הצעות.
- פיני: פתחו תבר"ים עם סעיפים תקציביים ויש חריגות ולא היה להם מקור מימון.
- 202304 - רכישת רכבי מועצה 2023. סה"כ תקציב: 2,144,000 ₪. מקורות מימון: ק. פיתוח ועודפי תברים, הלוואה. סה"כ לאחר הגדלה: 3,890,970 ₪.
  - 202412 - רענון רכבי ביטחון. סה"כ תקציב נוכחי: 1,350,000 ₪. מקורות מימון: משרד הביטחון, הלוואה. סה"כ לאחר הגדלה: 2,694,471 ₪.
  - 201722 - ארבעה גנים בתקוע. סה"כ תקציב נוכחי: 4,355,653 ₪. מקורות מימון: מפעל הפיס, הלוואה. סה"כ לאחר הגדלה: 4,481,689 ₪.
  - 201920 - הוספת משרדים לבניין המועצה. סה"כ תקציב נוכחי: 726,000 ₪. מקורות מימון: משרד הפנים, הלוואה. סה"כ לאחר הגדלה: 1,243,831 ₪. תוספת משרדים לבניין המועצה – חצי מלש"ח.
- יחיאל: מדברים על תב"ר שנפתח ב – 2019. ככל הנראה תוך כדי עבודות הביצוע היה יקר יותר.
- פיני: האישור בדיעבד על חריגות שנעשו הם בלתי נמנעים.
- ירון: החריגות גדולות. ההצטרבות מדאיגה וזה קשור גם לגובה ההלוואה.
- 202419 - שיפוצי קיץ 2024. סה"כ תקציב נוכחי: 2,500,000 ₪. מקורות מימון: הלוואה. סה"כ לאחר הגדלה: 3,454,393 ₪.
  - 202208 - חינוך בנושא סביבה – תש"פ- תשפ"ב. סה"כ תקציב נוכחי: 231,247 ₪. מקורות מימון: משרד להגנת הסביבה, ק. פיתוח ועודפי תברים, הלוואה. סה"כ לאחר הגדלה: 260,648 ₪.
  - 202315 - הסדרת בטיחות כביש בת עין. סה"כ תקציב נוכחי: 300,000 ₪. מקורות מימון: משרד התחבורה, ק. פיתוח ועודפי תברים, הלוואה. סה"כ לאחר הגדלה: 321,135 ₪.
  - 202329 - מגרש מיני פיץ' בת עין. סה"כ תקציב נוכחי: 10,000 ₪. מקורות מימון: ק. פיתוח ועודפי תברים, הלוואה. סה"כ לאחר הגדלה: 197,456 ₪.
  - 202415 - מתחם יבילים - ישיבת הר עציון. סה"כ תקציב נוכחי: 10,000 ₪. מקורות מימון: ק. פיתוח ועודפי תברים, הלוואה. סה"כ לאחר הגדלה: 100,620 ₪.
  - 202428 - חניה מוגבהת - גבעה צהובה. סה"כ תקציב נוכחי: 359,767 ₪. מקורות מימון: ק. פיתוח ועודפי תברים, הלוואה. סה"כ לאחר הגדלה: 409,746 ₪.
  - 202431 - סימון כבישים והתקני בטיחות 2024 סה"כ תקציב נוכחי: 115,042 ₪. מקורות מימון: משרד התחבורה, ק. פיתוח ועודפי תברים, הלוואה. סה"כ לאחר הגדלה: 257,924 ₪.

- 202429 - גנרטורים לישובים. סה"כ תקציב נוכחי: 1,219,725 ₪. מקורות מימון: משרד הביטחון, הלוואה. סה"כ לאחר הגדלה: 1,239,394 ₪.
- 202435 - מערכת תצפית ניידת לרכבי ביטחון. סה"כ תקציב נוכחי: 1,920,000 ₪. מקורות מימון: משרד הביטחון, הלוואה. סה"כ לאחר הגדלה: 1,958,417 ₪.
- 202422 - גבעות ותקוע - שיקום תאורת ביטחון. סה"כ תקציב נוכחי: 910,000 ₪. מקורות מימון: משרד הביטחון, הלוואה. סה"כ לאחר הגדלה: 940,9380 ₪.
- 202243 - הרשאת בריכה- פנים. סה"כ תקציב נוכחי: 4,000,000 ₪. מקורות מימון: משרד הפנים, הלוואה. סה"כ לאחר הגדלה: 4,095,500 ₪.

#### החלטה:

#### אישור התב"רים, כפי שהוצגו ע"י סגן גזבר המועצה

מאושר – פה אחד

### 3. התנהלות כספית של המועצה

לבקשת חברי המליאה קיימנו דיון על מצבה הכלכלי של המועצה, ועל שאלה ספיציפית שעלתה לגבי הלוואה בגובה של 35 מיליון ₪ שהמליאה אישרה לקחת להקמת בניין המועצה ובפועל כ-90% מההלוואה שימשו למטרות אחרות.

ירון נתן סקירה על המצב הכלכלי של המועצה. מהם המדדים למצב הרשות: הכנסות עצמיות, יחס המילוות, שיעור גבייה, היקף מענקים ממשלתיים. ברכי קופמן רוי"ח מחב' מישור, שמלווה את המועצה בשנים האחרונות בהכנת התקציב, סוקרת את המדדים של הרשות. מצב כלכלי נבחן על פני תקופה במס' תחומים: **הכנסות עצמיות**: במשך מס' שנים ההכנסות העצמיות של המועצה היו ללא שינוי, בין 27% ל-30%. מדד משרד הפנים להגדרת רשות איתנה מעל 60% הכנסות עצמיות. ז"א אנחנו נמצאים במקום רע מאוד בתחום זה שמשפיע מאוד על מצבה הכלכלי של המועצה.

#### עומס מלוות: גידול דרמטי בשלוש השנים האחרונות.

בשנת 2021 עומס המלוות עמד על 13.4% מסך התקציב – קרוב ל-30 מלש"ח. בשנת 2024 עומס המלוות המלוות עמד על 29% מסך התקציב, כ-90 מלש"ח. בע"ה עושים מאמצים כבירים כבר השנה לצמצם את עומס המלוות (ובוודאי לא להגדיל).

**יחס הארנונה: מדובר באחוז ארנונה אחרת (שאינה למגורים).** בהשוואה לרשויות אחרות ביו"ש – יחס הארנונה האחרת אצלנו נמוך והוא עומד על 25.2% מכלל הארנונה. לעומת רשויות אחרות ביו"ש:

שומרון - 51.3%, הר חברון - 34.9% ובנימין - 20.4%. נוסף כי אחוזי הגבייה גבוהים, וכי לא העלנו את תעריף הארנונה למגורים. המשמעות של הנתון הזה הוא שהתושבים משלמים באופן כמעט מלא על השירותים של המועצה ואין הרבה עסקים שמממנים את ההוצאות הללו. את זה אנחנו נשנה בע"ה.

**היקף מענקים ממשלתיים:** במהלך השנים קיימת ירידה בהכנסות הממשלתיות, בשנת 2014 עמדנו על 19.7% ובשנת 2024 על 12.4%. אמנם בשנת 2024 הצלחנו להגדיל את היקף המענקים לעומת 2023, אך המגמה ברורה, המדינה מצמצמת את תמיכתה הישירה ומצפה שהרשויות יתנהלו בתבונה ויגדילו את הכנסותיהם העצמיות וישתדלו לחסוך בהוצאות, שאינן יוצרות תועלת אמיתית.

כשנכנסתי לתפקיד היה לנו קושי אמיתי לשלם משכורת והמצב עכשיו הרבה יותר טוב. בע"ה צוות המועצה מתאמץ מאוד כדי שגוש עציון יהיה איתן גם מבחינה כלכלית.

#### 4. עדכוני שכר:

אישור העלאת שכר לראשית בן טולילה, עוזרת ראש המועצה בסך 2.5%. מתקיים דיון בנושא הצורך להביא את הנושאים האלה בפני כל המליאה.

**החלטה:**

**אישור העלאת שכר לראשית בן טולילה, עוזרת ראש המועצה בסך 2.5%.**  
מאושר - פה אחד

#### 5. תקציב נוקדים 2025

תקציב ועד מקומי נוקדים לשנת 25 מוצג בפני המליאה

**החלטה:**

**אישור תקציב ועד מקומי נוקדים לשנת 2025**  
מאושר - פה אחד

#### 6. מדיניות המועצה לגבי גבעות, חוות וכדו'

הנושא נדחה לישיבה הבאה בשל קוצר הזמן.

#### 7. אישור הקצאת גן ילדים לעמותת מענה לשון במיצד

התקיים דיון בנושא. הוצגה הסכמת הישוב

**החלטה:**

**אישור הקצאת גן ילדים לעמותת מענה לשון במיצד**  
מאושר

בעד - 12 (מלאכי, אלי, חובב, מלאכי, משה, עידן, ירון ל, יצחק ג, אלחנן, אברהם, ירון ר, פיני)

נמנע - 1 (שרה – אין מספיק חדרי ממ"ד לכל הגנים)

**8. נציגים לוועדה לבחירת מהנדס:**

אורי: אנחנו נדרשים לבחור נציגים לוועדת לבחירת מהנדס.

**החלטה:**

**אישור נציג מחברי ההנהלה ואברהם וייל לוועדה לבחירת מהנדס**

מאושר – פה אחד

**9. חלוקת אחריות מועצה – ישובים**

הנושא נדחה לישיבת המליאה הבאה.

**10. אישור חובב גליק ליו"ר ועדת ביטחון**

ירון: עדי סמואל התפטרה מחברותה במליאה. חובב החליף אותה. אני מציע לבחור

בחובב כיו"ר ועדת ביטחון.

**החלטה:**

**מינוי חובב גליק ליו"ר ועדת ביטחון**

מאושר - פה אחד

**11. עליה בהיקף העסקה ובשכר של היועמ"ש:**

יחיאל: הנושא עולה למליאה לבקשת ועדת מכרזים.

מתקיים דיון בנושא.

**החלטה:**

**אישור עליה בשכר היועמ"ש בהתאם להגדלת השעות**

מאושר – פה אחד

הישיבה ננעלה בשעה : 22:05

הפרוטוקול נרשם ע"י : מורית ינון, מנהלת לשכת ראש המועצה



ירון רוזנטל  
ראש המועצה

נספח 1 (הוכן ע"י חברת מישור, חברת רו"ח שעובדת עם המועצה בשנים האחרונות):

איך נבחן מצב כלכלי על פני תקופה?

- הכנסות עצמיות
- עומס מלוות
- שיעור גביה
- היקף מענקים ממשלתיים
- תברים בגרעון ללא פעילות
- יתרות בקרנות פיתוח



## יחס ארנונה אחרת מתוך כלל הארנונה - השוואה לרשויות (לפי דוח 2023)

"ארנונה אחרת" ברשות מקומית מתייחסת למס המוטל על נכסים שאינם למגורים - כלומר נכסים המשמשים לעסקים, משרדים, תעשייה ומסחר רשויות שמאופיינות באחוז גבוה של ארנונה אחרת נחשבות חזקות יותר מבחינה כלכלית ופחות תלויות במענקי איזון ממשלתיים



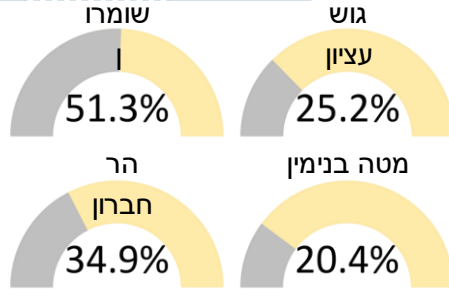
תעריפים גבוהים יותר - ארנונה אחרת מחויבת בתעריפים גבוהים משמעותית מארנונה למגורים מה שמניב הכנסות גבוהות יותר למ"ר

איזון כלכלי - נכסים עסקיים צרכים פחות שירותים מוניציפליים בהשוואה להכנסות שהם מניבים בשל תושבים צרכים יותר שירותים ביחס לארנונה שהם משלמים

הקטנת העומס על התושבים - הכנסות מארנונה עסקית מאפשרות לרשות להפחית את הנטל על תושביה או לספק שירותים ברמה גבוהה יותר.

ייצוב פיננסי - מקורות הכנסה עסקיים מגוונים מעניקים לרשות יציבות כלכלית ועמידות בפני משברים

פיתוח כלכלי - איזור עסקי חזק מושך עסקים מסופים, יוצר מקומות תעסוקה ומחזקת הכלכלה המקומית



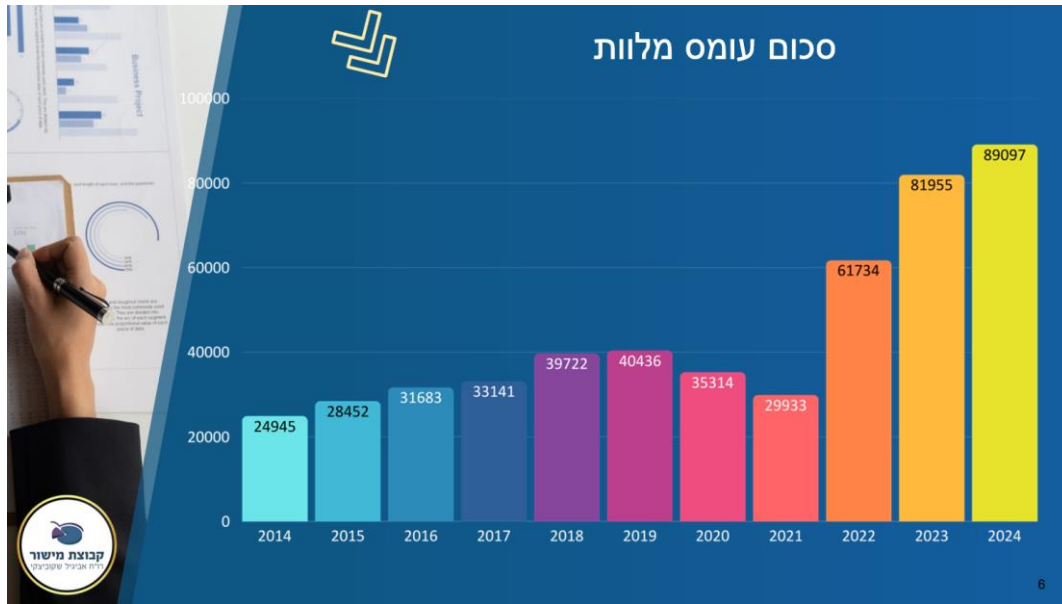
4

## יחס עומס מלוות

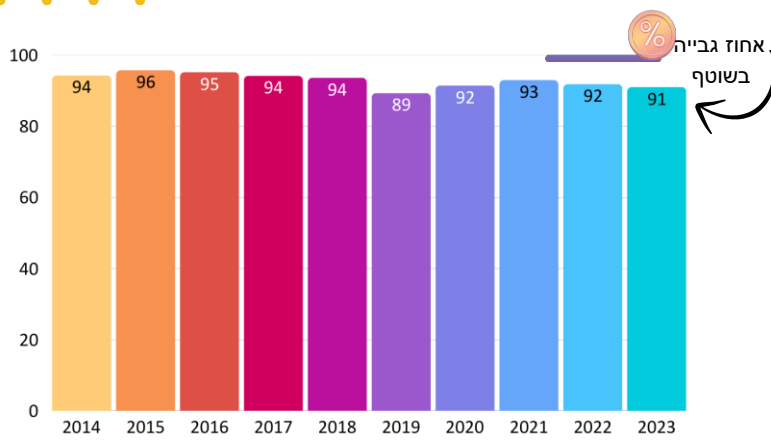


עומס מלוות ברשות המקומית הוא היחס בין סך כל תשלומי החזר ההלוואות (קרן וריבית) שהרשות מחויבת לשלם בשנה מסוימת לבין סך הכנסותיה באותה שנה, המהווה מדד למצבה הפיננסי ויכולתה לעמוד בהתחייבויותיה הכספיות





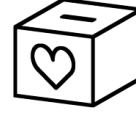
### שיעור גביה שוטף



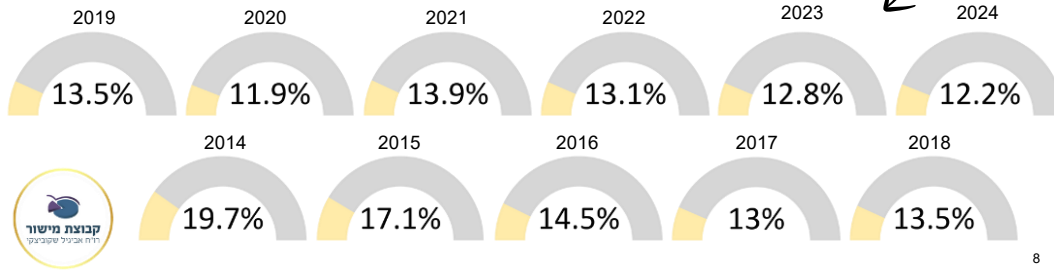
שיעור גבייה ברשות מקומית הוא היחס באחוזים בין סכום הכספים שנגבו בפועל מהתושבים והעסקים (מארנונה, אגרות, היטלים ותשלומים אחרים) לבין סך החיובים שהוטלו על ידי הרשות באותה שנת תקציב.

## יחס מענקים ממשלתיים מסך ההכנסות

מענקים ממשלתיים ברשות מקומית הם כספים המועברים מתקציב המדינה לרשויות המקומיות למימון פעילויות השוטפות ופרויקטים מיוחדים, ונחלקים בעיקר למענק איזון (לצמצום פערים בין רשויות), מענקים מיוחדים (למטרות ספציפיות), ומענקי פיתוח (לתשתיות ופרויקטים).

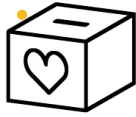


אחוז מענקים ממשלתיים

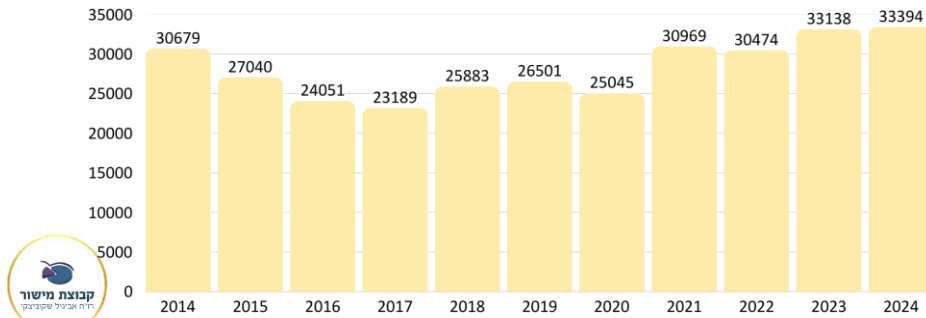


8

## סכום מענקים ממשלתיים על פני השנים



סכום מענקים ממשלתיים



9